



## 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

## 第 八 一 六 七 次 会 议

2018年1月25日星期四上午10时举行

纽约

主席：	乌马罗夫先生 .....	(哈萨克斯坦)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	吴海涛先生
	科特迪瓦 .....	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚 .....	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚 .....	瓜迪女士
	法国 .....	德拉特先生
	科威特 .....	奥泰比先生
	荷兰 .....	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁 .....	梅萨-夸德拉先生
	波兰 .....	微若尼卡女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞典 .....	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	希基先生
	美利坚合众国 .....	黑利夫人

## 议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

18-02113 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、孟加拉国、博茨瓦纳、巴西、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、爱沙尼亚、冰岛、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼克拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频会议方式参加会议。根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下、阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜拉齐兹先生阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席福代·塞克先生阁下。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

**姆拉德诺夫先生**（以英语发言）：我们频繁地在本会议厅开会说，巴以冲突处于紧要关头，实地局势难以为继。我们都落入了管理而不是解决冲突的范式。有些人认为，可以通过和平的双边谈判和妥协解决这一冲突，根据以往协议和联合国相关决议处理边界、安全、难民和耶路撒冷地位等最终地位问题。他们认为，要解决这一冲突，就必须有在和平、安全、相互承认的状态下毗邻共处的两个国家。有些人热衷于单边行动，但这种行动只会导致同双方人民的愿望格格不入的一国现实。

还有一些人信奉暴力，坚信对抗是唯一选择。他们不承认巴勒斯坦人和以色列人——犹太人、基督徒和穆斯林——与这片土地有着合法的民族、历史和宗教联系。他们认为，双方势不两立，这片土地可以而且应当只属于一个民族。

我们——联合国、安全理事会、国际社会——有责任证明那些信奉暴力和对抗的人是错误的。我们不仅有责任证明他们是错误的，而且有责任同巴勒斯坦领导人和以色列领导人合作，争取重返谈判桌，迅速取得具体结果，藉此增强信奉和平的人们力量，挫败崇尚恐怖者的气势。

今年即将迎来《奥斯陆协定》签订二十五周年。虽然该协定提出的大胆和平愿景仍然有待实现，但现在不是放弃该协定的时候。如果放弃该协定，代之出现的将不是更好的协议，而是不断恶化的占领与凌辱的现实。现在是在实地推行重建信任政策的时候。现在是根据国际共识解决最终地位问题的时候。现在是展现政治领导力以消除可持续解决方案的障碍的时候。有些人可能会问，什么是可持续解决方案？我认为，这种方案能够解决所有主张，并使以色列人和巴勒斯坦人能够分开，作为邻居和伙伴和平相处，他们的安全将永远联系在一起，但他们在自己的国家管理自己的事务。

现在是展现领导力的时候。请不要搞错：虽然当前的消极环境和动态可能因有关言论和近期事件而加剧，但它们并不新鲜。缺乏采取有意义行动、

恢复信心和恢复谈判的政治意愿, 存在作出单边决定的倾向, 这种情况已经存在多年。在此期间, 各种和平努力一再遇挫, 之所以如此, 是一些政治议程在作祟, 其目的是阻止朝着实现两国解决方案的方向取得进展, 还有就是存在一种心态, 害怕为了未来而与过去作出历史性妥协。

为这种瘫痪状态付出的沉重代价是: 暴力和不安全状况持续不断; 定居点作业日益扩大; 巴勒斯坦政治分歧持续存在; 哈马斯控制下的加沙局势不断恶化, 难以为继。这些因素合在一起, 扼杀希望, 令人产生挫折感, 加剧实地激进化现象。我们今天的选择一清二楚。我们要么紧急采取具体步骤扭转这一危险势态, 要么冒着发生另一场冲突和人道主义灾难的风险。

在这方面, 我今天首先要对今年为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供的资助情况深表关切。虽然我赞赏美国最近认捐6000万美元, 但这表明该国传统捐款大幅减少, 从而令人越来越为530万巴勒斯坦难民群体焦虑不安, 这些难民已经遭受长达70年的难民危机, 持续时间之久, 乃世界之最。

鉴于实地紧张状况, 我欢迎近东救济工程处坚定致力于继续不间断地向巴勒斯坦难民提供服务。在这个关键时刻关闭或减少服务会进一步破坏这个充满冲突、不安全状况和激进化现象的地区的稳定。1月22日, 近东救济工程处发起了一场全球筹款运动, 旨在筹集约5亿美元, 以便在2018年全年及以后继续开办其学校、诊所、救济及其它服务。我感谢一些会员国已经加入这场进一步支持近东救济工程处的全球运动。我鼓励其他会员国也这样做。

以巴冲突继续在实地造成持续不断的人类损失。去年12月6日美国承认耶路撒冷为以色列国首都之后, 西岸和加沙各地持续爆发抗议和较低程度的暴力活动。

12月18日以来, 有七名巴勒斯坦平民, 包括三名儿童, 在抗议和冲突期间被以色列安全部队打

死, 其中四人在加沙地带, 三人在西岸, 另有两名巴勒斯坦人死于在前两周抗议中遭受的创伤。我注意到联合国人权事务高级专员12月19日表示的关切, 即使用武力必须适度, 只有在死亡或严重伤害威胁迫在眉睫的情况下, 最后万不得已时, 才应使用致命武力, 当局必须妥善调查由此造成的任何伤亡情况。我敦促以色列安全部队在这种情况下保持最大限度的克制, 避免造成伤亡。

1月9日, 在纳布卢斯附近, 有一名以色列平民遭人驾车射击打死。恐怖行为或纵容、赞扬或美化这种行为的人毫无道理可言。必须将这起袭击的肇事者绳之以法。此后, 1月18日, 在杰宁, 以色列军队据报道为搜查1月9日袭击的肇事者进行了一次突袭, 有一名巴勒斯坦人被打死, 还有几个人被捕。

在本报告所述期间, 巴勒斯坦武装分子从加沙发射了八枚火箭弹和迫击炮弹, 有三枚落入以色列境内, 造成损坏, 但无人受伤。作为回应, 以色列国防军对加沙境内哈马斯军事场所实施了攻击, 也无人员受伤的报道。以色列国防军还摧毁了一条位于凯雷姆沙洛姆过境点地下从加沙延伸到以色列和埃及境内的隧道, 这是过去三个月来第三次此类行动。我一再指出, 加沙境内武装分子必须停止一切敌对活动, 包括挖掘隧道和发射火箭弹。此类活动威胁以色列和巴勒斯坦双方民众的生命, 增加敌对行动再次升级的风险, 损害要求解除封锁的呼声, 最终破坏和平前景。

以色列罔顾广泛的国际谴责, 继续开展定居点活动。1月10日, 以色列规划部门提出了在C区定居点建造1400多个住房单元的计划。此外, 一项在普萨戈特兴建九个住房单元的计划已经获批建造。另外, 还为2017年处理的大约500个住房单元发布了四份招标书。相比之下, 去年全年只对50个住房单位进行公开招标。此外, 有关部门宣布, 未来几周将公布对7个定居点内880个住房单位的大约10项新招标。建造定居点是国际法规定的非法行为, 也是和平的主要障碍之一。与定居点有关的活动削弱了作为两国解决方案一部分的建立可生存、领土毗连的

巴勒斯坦国的可能性。最近两起事态发展进一步使人们认识到，以色列国内希望阻挠两国解决方案的势力正在加强。

12月31日，利库德党中央委员会通过了一项决议，呼吁“不让任何事情阻碍”定居点建设，并在已解放的犹地亚和撒马利亚定居点的所有地区实施以色列法律和主权”。

该决议虽然没有约束力，但却增加了吞并西岸部分地区的政治压力，进一步破坏了巴勒斯坦对和平努力的信心。几天以后，以色列议会通过了《基本法：耶路撒冷》的一项修正案，它很可能使以色列更难以在今后的任何和平协议中将目前确定为耶路撒冷市管辖范围内地区的控制权移交给巴勒斯坦权力机构。

正如2016年的四方报告指出的那样，巴勒斯坦人拥有的建筑物的拆除工作也在继续。因为没有几乎无法获得的建造许可证，有16个建筑物被拆除。14名巴勒斯坦人由于这些行动而流离失所。在杰宁的军事行动中，又有四个建筑物被摧毁，另有16名巴勒斯坦人流离失所。尤其值得关切的是可能会拆除C区和东耶路撒冷的46所学校。

安全部队继续在各种安全行动中逮捕巴勒斯坦人——过去一个月内大约有400人被拘留——我想强调一起具体案件。1月1日，以色列对12月份遭逮捕的16岁巴勒斯坦女童Ahd Tamimi提出了12项指控。她是在一段视频公开之后被拘留的。在这段视频中，人们看到她在自家前院抽打和脚踢两名以色列士兵。1月17日，以色列一个军事法庭裁定，在关于她的法律诉讼结束之前，她将一直被关押。正如人权事务高级专员办事处1月16日指出的那样，拘留儿童一定只能作为最后的手段，而且拘留儿童的时间要尽可能短。我重申高级专员的呼吁，即对待所有未成年人都应符合国际法并给予儿童特殊的保护。

在巴勒斯坦政治方面，我要向安理会报告，为了回应美国承认耶路撒冷为以色列首都的决定，巴勒斯坦中央委员会在大会12月21日表决之后，于14

日和15日在拉马拉举行会议。中央委员会在最后声明中表示，除其他外，拒绝承认美国是合作伙伴，直至美国取消其决定，撤销将巴勒斯坦解放组织（巴解组织）指定为恐怖主义组织，撤销关闭位于华盛顿特区的巴解组织办事处。中央委员会进而宣布，奥斯陆进程不再有效，并责成巴解组织执委会暂停承认以色列，直至以色列承认巴勒斯坦国并取消对东耶路撒冷的吞并，停止安全领域的协调并重新审查与以色列的经济关系。我们尚不了解巴解组织执行委员会是否将通过这些决定，这些决定是否将得到执行。但在目前情况下，我鼓励双方不要采取言行进一步破坏重返有意义谈判的机会，而要继续参加谈判，以实现和平。

谈到加沙，不断恶化的人道主义和安全危机继续使局势不断恶化。由埃及斡旋达成的巴勒斯坦内部协议的执行实际上已陷入停顿。双方未能达成协议，尤其是对关键的障碍未能达成协议，其中包括征税、公共部门雇员的整编及其薪酬的支付、政府重新执掌各部和其他机构的情况，以及最终掌管加沙治安。必须迅速克服这些挑战，否则这一进程有可能完全脱轨，使加沙面临新的局势升级。

尽管遇到这些挫折，我感到鼓舞的是，11月1日移交加沙过境点后，这些过境点继续由合法的巴勒斯坦当局控制。我还欢迎巴勒斯坦权力机构1月3日作出决定，恢复支付购自以色列的加沙全部用电（120兆瓦）费用，从而将每天供电时长增至6至8小时。

然而，人道主义局势依然严峻。从目前的可用资金看，2月底以后，联合国将无法向加沙医院和关键基础设施提供燃料。我还注意到，今年年初以来，以色列已决定通过加沙重建机制批准大约85个私营部门项目。然而，这些积极的事态发展并不能取代解除对加沙的封锁，也代替不了合法的巴勒斯坦权力机构恢复对加沙地带的全面控制。必须紧急有效地处理人道主义、政治和安全挑战共同造成的一触即发的状况。



为了努力支持和平进程并处理加沙的严峻局势, 挪威和欧洲联盟将于1月31日召开一次“协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会”的部长级特别会议。这次重要会议的目的是使各方聚到一起, 讨论如何加快努力, 巩固通过谈判达成两国解决方案的做法, 并使巴勒斯坦权力机构能够恢复对加沙的全面控制。我呼吁各方建设性地开展工作, 取得支持这些目标的具体成果。

谈到黎巴嫩, 哈里里总理回国后, 那里在继续开展巩固稳定的工作。为了落实12月8日在巴黎发表的国际支持小组公报, 2月底将由意大利主办的支持黎巴嫩武装部队和安全机构的会议正在筹备之中。5月份议会选举的筹备工作也在继续进行。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势总体保持平静。在以色列国防军表示打算在蓝线以南, 包括在黎巴嫩官员强烈反对的某些地区进行基础设施工作之后, 联黎部队领导人已通过既定的联络和协调安排与双方进行接触。这个问题将在下一次三方会议上讨论。

最后, 我想强调当前挑战的严重性。

《奥斯陆协定》签署25年后, 我们正处于和平进程的关键时刻。当前环境的不确定性和不稳定性使双方立场更加强硬, 使双方言论更加尖锐——这种局面正中极端分子下怀, 加大了发生另一场冲突的风险。国际社会没有提出可以成为最终地位谈判基础的可靠建议, 因此必须继续为恢复谈判创造必要条件。我们还必须重申国际共识, 即两国解决方案仍然是公正和可持续地结束冲突的唯一可行选择。我们必须对这一立场坚定不移。

同时, 继续支持加强巴勒斯坦机构并加强向西岸和加沙的巴勒斯坦人提供服务至关重要。允许巴勒斯坦事业在这个微妙阶段出现倒退, 有可能进一步破坏本已岌岌可危的局势。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处最近资金的削减更加强了这些关切。

就加沙而言, 我呼吁国际社会支持努力将加沙地带重新置于巴勒斯坦权力机构控制之下。如果这个进程停滞不前, 加沙人民将面临越来越绝望的处境, 并将失去取得任何进展的希望。我赞扬埃及发挥领导作用并继续致力于这一进程。

我们现在就要扭转目前冲突的消极趋势, 不能再等下去了。每一次扩张非法定居点, 每有一人被杀害, 加沙每一次努力遭到失败, 都使巴勒斯坦人和以色列人更难以消除隔阂, 重建信任并致力于实现解决冲突的目标。现在是打破毁灭模式, 再次开始奠定和平基础的时候了。

**主席(以英语发言):** 我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请巴勒斯坦观察员发言。

**曼苏尔先生(以英语发言):** 主席先生, 我代表巴勒斯坦国祝贺哈萨克斯坦担任安全理事会主席, 并感谢你对安理会重要议程的得力领导。我们还感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

我还热烈祝贺安全理事会新当选的成员, 即: 科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、荷兰、秘鲁以及波兰, 并祝它们根据《联合国宪章》履行职责和安理会各项决议取得圆满成功, 集体努力完成维护国际和平与安全的任务。

我们还再次真诚感谢结束任期的埃及、意大利、日本、塞内加尔、乌克兰以及乌拉圭这些国家和代表团, 它们用堪称典范的承诺、才干与智慧完成任期内的的工作。我们肯定这些国家在其任期内尽管面临重重危机, 仍推动安理会的工作, 处理其议程上的许多紧要问题, 包括巴勒斯坦问题。这些贡献最近反映在安理会2017年12月18日对埃及以安理会阿拉伯国家代表身份提交的关于耶路撒冷地位问题的决议草案(S/2017/1060)的表决上。尽管该决议草案令人遗憾地遭到否决(见S/PV.8139), 我们仍感谢绝大多数国家采取令人钦佩的立场, 重申已达成国际共识的巴以和平的相关决议和重要原则。

回顾过去，2017年以令人失望的方式结束，我们看到那些决定贬损巴勒斯坦人民的权利和建国愿望，完全无视几十年来在安全理事会有关耶路撒冷和巴以冲突的各项决议基础上普遍达成的全球共识。然而，与此同时，我们感到欣慰并看到希望的是，无论是在安理会大厅这里、在大会还是在世界各国的首都，这些决定均遭到强烈反对，并且做出以下明确重申，即：重申包括第476（1980）号、第478（1980）号以及第2334（2016）号决议在内的各项相关决议；重申尊重耶路撒冷市的法律、政治以及历史地位；重申东耶路撒冷作为1967年以来被占领土和其它巴勒斯坦被占领土不可分割一部分的地位；重申尊重“尊贵禁地”的历史现状和约旦对该市穆斯林和基督教圣址的监护权；以及，重申承认耶路撒冷特殊地位、敏感性以及对于促成和平至关重要作用的各种根本立场与原则，承认它属于实现公正与持久和平有待解决的最终地位问题之一。

假定可以某种方式绕过所有这一切，或者可以其它方式——无论是单方面还是通过非法在实地制造现实——来实现和平，这些至少是错误的，更有甚者也是危险的，应该加以谴责。

我们反对美国政府2017年12月6日关于耶路撒冷决定的立场已充分传达给安理会，该立场仍坚定不移。我们继续坚持要求遵守法律，尊重我们的各项权利。我们反对单边的挑衅性决定，它直接违反了《宪章》和联合国有关该问题的各项决议。该决定是无效的，对耶路撒冷的地位没有法律效力。我们欢迎大会2017年12月21日在这方面的果断申明，并再次深切感谢阿拉伯部长级理事会、伊斯兰合作组织首脑会议以及不结盟运动国家针对该危机所采取的行动。

为回应对我们立场的一再歪曲，我不得不再次澄清。我们的立场并非意在表示不敬，任何人不应做如此诠释。相反，我们的立场植根于对法律、公正与平等原则、《宪章》、安理会、大会以及和平解决框架上长达几十年的国际共识的充分尊重。该立场尊重人民合法的建国愿望，尽管他们继续遭

受严重不公，却依然如此耐心和坚定。该立场尊重人民的人权与尊严，这是我们不能允许遭到剥夺的。任何民族的权利与尊严都是无价的，不得用威胁、恐吓或者惩罚性行为进行压制。这些图谋必须遭到所有寻求和平与公正、真正相信国际法是实现和平与公正之路的人的痛斥。

因此，我们将继续坚持三个方面：呼吁对巴勒斯坦问题的各个方面无一例外地适用国际法，历史性地寻求实现我们人民不可剥夺的权利，以及我们对和平与共存的承诺。

无论是近来，还是在中东和平长期进程中的任何时刻，我们所做的任何事情均不应被误解或者恶意阐释为反对和平。恰恰相反，作为愤怒的一方、被占领的民族、财产遭到剥夺、遭受殖民与暴行，我们却被要求一再证明我们值得享有不可剥夺的人权，包括成为我们自己土地上的自由民，尽管这是不能接受的，但是我们仍始终证明了我们的诚意和我们对于和平的承诺。

尽管要求我们做出巨大牺牲，在国际社会提出沿1967年边界的两个国家的解决方案的历史性妥协的背景下，我们仍这样做了。我们30年前即1988年就接受了该妥协，此后从奥斯陆开始到和平进程的各个阶段一直遵守该妥协。即使面对占领国以色列的两面派做法、恶意以及各种非法政策与做法一点一滴、日复一日地破坏两国解决方案和对和平有可能实现的信念，我们仍始终坚守承诺。这一点任何人都无法否认。

因此，我们震惊地看到以色列总理和其他政府官员重新声称，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯不是热爱和平的人。他们利用其制造的现况、愤怒以及不满，再次企图分散国际社会的注意力，逃避对政治僵局和实地悲惨局势负有的责任，对巴勒斯坦方面做出如此错误和可耻的指称。我们以前见识过这些妖魔化；它令人反感，我们坚决反对。

历史和事实不言自明，这些指称与真相完全不符。阿巴斯总统致力于外交、国际法、谈判以及非

暴力, 将其作为实现和平、公正解决的一种手段, 由此在两国解决方案的框架内实现巴勒斯坦人民的权利及其自由、有尊严和安全地生活在自己国家、并与以色列毗邻共存的合法愿望, 这一点已一次又一次地得到证明。

阿巴斯总统去年访问了安曼、安卡拉、亚的斯亚贝巴、开罗、北京、柏林、马德里、莫斯科、新德里、巴黎、华盛顿特区和其他地方, 并在几天前刚刚访问了布鲁塞尔, 他继续与全球各国首都积极磋商。他还不断接待各国代表团, 继续寻求和平。这是他一生的工作, 几十年来巴勒斯坦领导层一直在言行上配合这一工作。有人挑衅并密谋反对我们的坚定立场, 在我们不得不面对这一风暴之时, 质疑我们对和平的追求显示出极其险恶的意图, 是不道德的并令人反感。

在这些事态发展以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和整个地区难民营实地局势不断恶化的背景下, 说巴勒斯坦人民正面临生存危机是一种保守的陈述。我们以前曾敲响警钟, 但是毫无效果。然而, 迫于局势的严重性, 我们今天再次敲响警钟。我们这样做是因为我们坚信, 我们的事业是正义的, 我们关切我们人民的苦难, 并且我们持续坚信国际法的力量和本组织的作用能够为我们伸张正义并和平解决已造成如此巨大痛苦和悲剧的这场冲突。

此时此刻, 世界正震惊地详细目睹巴勒斯坦人民遭受的非人待遇——他们被征服和剥夺, 有人企图抹去他们的历史、遗产和身份, 系统地毁灭他们世代居住的古老社区、他们的意志和希望, 并且看不到结束这一悲剧的曙光。因此, 我们的立场既不是一种边缘政策, 也不是一种姿态, 而是关系到人民的生命, 关系到整个民族。

这场危机无疑关系到我们在祖国家园的存在, 关系到我们的权利、包括自决和回归的权利, 以及我们作为一个民族的生存。而且, 与历史上类似的危机一样, 这一危机完全是人为的, 由于人的决

定、贪婪、残酷以及对实力即真理的信奉而日益恶化, 与此同时, 此种情况正在折磨无辜的男女老幼, 决定他们的命运。他们犯了什么罪? 只是因为他们是巴勒斯坦族裔、穆斯林或基督教徒, 是非犹太人, 并坚持在自己的家园自由尊严地生活。

为此, 占领国及其民众公然贬低和妖魔化他们, 而占领国民众被煽动反对他们, 达到了采取赤裸裸的极端主义和犯下恐怖行为的程度。压迫性的暴力占领强行驱赶他们离开自己的家园和土地, 此种占领无情地在他们的土地上殖民, 分裂和吞并他们的土地, 在这些土地上建立定居点, 并疯狂地建造隔离墙。他们的人权遭到践踏, 他们被围困和封锁, 受到大规模的集体惩罚。他们被逮捕、拘留和监禁。正如我们今天上午从姆拉德诺夫先生那里听到的那样, 甚至儿童也不能幸免。我们从后面的实例中目睹了此种恐怖: 一名16岁的女孩Ahed Tamimi和一名16岁的男孩Malik Al-Jawabra和其他数百名儿童一起, 被占领当局从家里绑架并遭受关押, 在世界上唯一的少年军事法庭接受审判。

所有这一切都是在安全和宗教法令的借口下进行的。在此借口下, 无论手段多么残酷、不道德或非法, 在对另一方进行掠夺、驱离、羞辱和折磨时, 都是合理的。即使在本会议厅, 这个最崇高的多边政治安全机构, 以及基于国际法——我们的共同语言——建立的本世俗组织中, 我们仍听到有人宣讲圣经, 基于宗教意识形态以及某些人的至高无上和排他性, 否认整个民族的权利。这不仅与国际法和人权相抵触, 而且在安理会树立了一个远远超出巴勒斯坦问题的危险先例。

《联合国宪章》的宗旨和原则以及联合国存在的根本理由就在我们眼前遭受践踏并且没有后果。所发出的信息仍然是, 法律并不重要, 遵守规则的人将失败, 而破坏和嘲笑规则的人将获胜。在我们地区和世界的关键历史时刻, 这样的信息会给我们的青年带来什么样的影响? 同样, 我们必须提问: 在有需要的此刻减少人道主义援助, 这要发出什么样的信息? 剥夺易受伤害的无辜难民的生计并使其



陷入绝望, 这样做会获得什么结果? 这难道有益于和平与稳定事业? 难道能够接受人道主义援助的政治化? 决不能接受这样的做法。

我们呼吁各方给予同情并坚持人道主义法、相关的原则和集体责任。我们敦促捐助者加强对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的支助, 并确保在此最动荡不安的时期, 工程处继续向550多万巴勒斯坦难民提供其享有国际声誉的重要人道主义和发展援助, 为区域稳定作出贡献。我们欢迎皮埃尔·克朗恩布尔主任专员最近的发言, 并赞赏他呼吁国际社会与近东救济工程处站在一起, 尊重其长期的承诺和共同原则。我们还欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长努力动员各方给予支助。

我们还认识到东道国的重要作用, 感谢一些国家此时慷慨响应, 加速提供支助, 在找到公正的解决方案之前, 根据义务、承诺和有关决议, 向大会授权的近东救济工程处提供协助。我们呼吁所有国家在可能的情况下增加对近东救济工程处的支持, 并强调主任专员的信息, 即除人道主义援助之外, 近东救济工程处代表着希望以及对权利和尊严的尊重, 在缺少解决办法以及对未来的绝望和不确定性日益增长的情况下, 这一点至关重要。

在一年的时间里, 我们先看到和平的希望越来越大, 然后这一希望突然破灭。自一年前在本会议厅通过第2334(2016)号决议以来, 局势急剧恶化, 紧张局势升级, 政治僵局加深, 这引起人们的严重关切。我们仍然认为, 第2334(2016)号决议是纠正这一趋势并挽救基于1967年边界的两国解决方案的最佳机会, 其目的是结束1967年开始的以色列占领, 从而公正解决巴勒斯坦问题的所有方面, 实现巴以和平。该决议获得紧急通过并在当时受到全球一致欢迎(阻挠两国解决方案和一切和平努力的以色列总理内塔尼亚胡及其政府除外), 其核心原因正在与此。

不执行有关决议, 而且面对以色列公然不遵守规定和违犯行径而不追究其责任, 这只会进一步助长这种有罪不罚的现象, 使和平前景每一日、每一刻都在变得更加暗淡。面对这种罪行采取自满自足和失败主义的态度, 或更为严重的是, 以任何形式参与共谋, 都是完全不能接受的。在这方面, 违反有关决议的行动, 承认以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的非法措施, 都是不可原谅的, 非法的, 必须被所有人拒斥。

现在是时候了, 要响应第2334(2016)号决议明确呼吁, 采取集体行动, 包括加紧开展国际和区域外交努力, 以根据大会和安全理事会相关决议、包括土地换和平原则在内的马德里框架、阿拉伯和平倡议、四方路线图, 结束以色列1967年开始的占领, 实现全面、公正和持久的和平, 。

现在是时候了, 国际社会要动员起政治意志, 执行有关决议, 恢复和平选择, 避免局势继续恶化对区域和全球产生的严重影响。绝不能让最近朝相反方向的事态发展阻止我们在上述基础上向前迈进, 而是要必须加强我们的决心。

我们重申巴勒斯坦领导层上周在巴勒斯坦解放组织中央委员会发出的最高级别的呼吁, 要求在国际社会主持下开展一个集体和平进程, 以求达成公正的解决办法, 并实现巴勒斯坦人民长久以来被剥夺的权利。这是一个公平的要求, 因为尽管我们尽了最大的努力, 但显然单方面举措已归于失败。这一集体进程的机制业已存在, 应该立即启动。

我们呼吁四方, 铭记其责任; 安全理事会, 铭记《宪章》赋予的职责和相关决议; 还有大会, 铭记在巴勒斯坦问题得到公正解决之前对巴勒斯坦问题的长期责任, 呼吁上述所有各方根据国际法, 利用现有的各种工具, 立刻采取行动, 遏制这种危险的急剧恶化, 挽救和平前景。

我们强调欧洲联盟和俄罗斯联邦表达的愿意和能力, 按照安全理事会授权的职责履行它们在四方机制中的各自作用, 我们认为扩大四方机制, 将其



他相关和有愿意的国际和区域合作伙伴包括进来, 将有助于和平事业。我们敦促所有爱好和平的国家, 无论大小, 为了和平与正义的利益, 都立即支持我们采取集体行动的呼吁。

我们再次呼吁那些尚未这样做的国家根据有关决议, 依照巴勒斯坦人民普遍自决权利, 根据两国在和平与安全中毗邻共存的构想, 承认基于1967年以前的边界, 以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国, 以此作为对和平解决巴以冲突的重大贡献。所有国家都必须加紧努力, 履行承诺和义务, 制止目前非法和不公正的局面。否则和平倡议将永远不会成功。

就我们而言, 尽管面临巨大的挑战和日益增长的绝望, 我们仍将继续恪守国际法, 以负责任的态度与国际社会交往, 利用一切可能的政治、外交、法律和民间手段来实现我国人民的自由和独立, 恢复他们的权利, 建立公正持久的和平。我们充满敬意地要求这种诚意得到回应, 安理会不要在这个关乎存亡的最关键时刻让巴勒斯坦人民失望。

**主席（以英语发言）：**我现在请以以色列代表发言。

**达农先生（以色列）（以英语发言）：**主席先生, 以色列祝贺你担任安全理事会本月主席。我们欢迎安理会新成员并向他们致以最美好的祝愿。

我以严重关切的心情, 再次提出我们在座的所有人都面对的威胁问题。这一威胁来自伊朗。我们都看到了伊朗城镇发生的事情。勇敢的人们, 不分老幼, 走上街头游行, 要求更好的生活。他们高呼: “不是加沙。不是黎巴嫩。我为伊朗献出生命”。伊朗人知道, 当政权试图窃取他们的生命时, 其手段是窃取他们的资源。这就是为什么他们起来反对他们的政府。我们向他们为道德而战斗致敬。

不过, 我在这里向安理会讲话, 并不是要只谈伊朗人民的高尚斗争。我现在发言, 要谈的是伊朗政权日益致命的危险活动。我们一再告诫安理会

警惕伊朗的极端主义。我们向安理会发出警告, 伊朗的恐怖触角四处蔓延。我们一再展示伊朗通过其代理人真主党在黎巴嫩建立势力的明确证据。我们也看到, 在伊朗偷偷溜进以色列的后院时, 许多国家选择保持沉默。伊朗在叙利亚投资高达350亿美元。我重申——350亿美元。

我们谈到伊朗在全世界传播恐怖。我们就伊朗在我们地区的军事扩展提出过警告, 但言语还不够。我现在将与安理会分享秘密情报, 清楚地显示伊朗在叙利亚军事集结的程度。我们现在释放这些情报, 让世界了解日益增长的伊朗的威胁。

今天在叙利亚, 直接由伊朗当局指挥的有82,000名作战人员, 其中包括伊朗臭名昭著的革命卫队的3000名成员, 伊朗代理人真主党的9000名作战人员, 还有从包括伊拉克、阿富汗和巴基斯坦在内的整个中东地区招募的1万名暴力什叶派民兵成员。此外, 伊朗直接指挥6万名叙利亚当地作战人员。这些是不容争议的确凿事实。伊朗军队积极训练来自世界各地的好战极端分子, 并以叙利亚为战略基地。伊朗人自己声称, 伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）正在叙利亚境内到处活动。他们为什么不断派兵? 他们为什么继续招募极端分子在叙利亚的战场上送命? 为什么伊朗建设基地来长期安置这些作战人员? 答案很清楚。他们这样做是为了进一步破坏叙利亚和我们地区的稳定, 进一步威胁以色列, 进一步威胁整个自由世界。

伊朗的危险行为并不止于向叙利亚派送作战人员, 它还在叙利亚建造导弹工厂, 其存在将使周围地区的无辜者变成人盾。伊朗正将整个叙利亚国变成世界上最大的军事基地。实际上, 它试图破坏叙利亚的各个方面。伊朗政权这样做是为了能够控制一个被毁灭的国家。伊朗需要这种控制, 这样它就能破坏整个地区的稳定。有一件事情很清楚。什叶派控制的新月形地区已经扩张到我们的家门口。伊朗随时准备发动袭击。伊朗革命卫队的Mohammad Ali Falaki将军证实了这一令人震惊的事实, 他将革命卫队遍布中东各地的部队形容为一只统一的军

队，创建这支军队是为了保护什叶派的权力，捍卫最高领袖，从北方袭击以色列，不是由一系列伊朗恐怖小组，而是从全副武装的伊朗军事前沿发起袭击。从以色列的角度来看，我们的北部边界是北部的一道战线，一边是伊朗的代理人真主党，另一边是叙利亚境内的伊朗。我们不再能够区分黎巴嫩和叙利亚。

让我说得明白一些。以色列在叙利亚内战中不站在任何一方。我们支持1974年《脱离接触协定》，但我们将永远保卫我们自己。我们将始终采取任何必要的行动，确保我们的边界安全并保护我们的公民。什叶派控制的地区远远超出以色列，它比以往任何时候都更大，更有力量，它的目标是整个世界。整个国际社会都应该对伊朗感到关切，因为即使伊朗从以色列开始下手，世界其他国家就是它的下一个目标。伊朗在叙利亚的存在将会像伊斯兰国一样发展演化。它将迅速蔓延到欧洲，然后遍布全球。

过去一年来，伊朗与欧洲的贸易额几乎翻了一番。2015年以来，欧洲各大公司签署了价值数十亿美元的交易。一个欧洲国家与伊朗签署了7.2亿美元的太阳能交易。另一个欧洲国家已承诺向其在伊朗做项目的公司提供近6亿美元的信贷。这是错误的。世人可能正在利用现在取消制裁的机会，但是不能对这些钱的去向不闻不问。自2015年签署《联合全面行动计划》以来，伊朗反而增加了军费开支。2014年，伊朗17%的政府开支用于军事，而去年即2017年，该数字跃升至22%——有230亿美元被用于导弹、武器和其他战争武器。伊朗2018年的军事预算只会继续增加。伊朗政权从与其他国家的经济交易中赚取的资金将被用于弹道导弹试验、核研发和宣传全球的恐怖活动。过去两年中，伊朗直接挑战第2231（2015）号决议，进行了25次弹道导弹试验。伊朗邪恶的破坏资金将直接进入叙利亚，之后将用于对付世界其他国家。当世界赚取利润之时，伊朗却正在建造一个帝国。

让我们更仔细地看看伊朗的开支。它向其也在也门、黎巴嫩、叙利亚、伊拉克和加沙以及犹太地和撒马利亚的傀儡拨款将近15亿美元。没错。我们遭到伊朗北方和南方的两面夹击。伊朗每年仅向真主党提供的资金就达8亿多美元，真主党用这些钱在以色列北部和黎巴嫩南部制造恐怖。伊朗通过真主党违反安全理事会多项决议，资助恐怖组织在我们边界的行动。他们在城镇和乡村储存非法武器，利用非政府组织来掩盖他们的邪恶计划。伊朗向也门胡塞叛军、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯以及叙利亚和伊拉克的什叶派民兵分别提供了1亿多美元。核协议达成之后的解除制裁已使伊朗被冻结资产中的1000亿美元解冻，伊朗政权现正利用这笔资金，用它来增加其用于恐怖活动的行贿资金。

什叶派控制的新月形地区不仅存在而且状况良好。我们绝不能让伊朗将其变成什叶派的前沿。伊朗有一个简单但却罪恶的计划。首先，它要摧毁以色列。其次，它要破坏中东地区的稳定，在该地区制造恐怖。第三，它要威胁整个世界。当伊朗得到控制权时，我们大家都面临危险。这里的一些人现在可能不以为然，但很快，伊朗的枪口就会直接指向他们。前进的道路是明确的。安全理事会知道必须做什么。第2231（2015）号决议必须得到充分执行。不能允许伊朗继续资助全球的恐怖活动，发展危险的导弹计划，并扩大其在海外的军事存在。

我列举了伊朗在叙利亚军事存在的令人不安的新事实。面对伊朗的侵略，我们谁也不应该袖手旁观。我们大家必须坚定地捍卫我们共同的价值观。现在是安理会团结一致，坚定而有效地应对国际稳定面临的这种威胁的时候了。

**主席（以英语发言）：**我现在请安全理事会成员发言。

**黑利夫人（美国）（以英语发言）：**我谨首先感谢姆拉德诺夫先生的通报。

在过去一年里，我作为美国代表，经常认为这个关于中东问题的月度会议安排不当。我多次指

出, 我们在这一会议上, 在以色列和巴勒斯坦问题上花费了太多时间, 而在破坏中东地区和平与安全的恐怖主义政权和团体其中主要是伊朗、伊拉克和沙姆伊斯兰国、真主党和哈马斯上花的时间太少。我仍持这一观点, 我预计在今后几个月内, 我将继续侧重于在联合国引起太少关注的来自中东的各种威胁。但今天, 我将摒弃我惯常的做法, 也侧重于以巴和平问题。是什么发生了改变?

过去一个月发生的各种事件揭示了以巴问题的一个关键方面, 必须确保我们不会错过在联合国这里关注该问题的机会。我将要谈到的这个方面是实现和平最关键的单一要素。不, 它不是安全、边界、难民或定居点问题。所有这些是和平协议的重要组成部分, 但最重要的单一要素却不是它们中的任何一个。不可或缺的因素是领导人有意愿去做实现和平必须要做的事情。真正的和平要求领导者愿意挺身而出, 承认严酷的事实并作出妥协。它要求领导人放眼未来, 而不是纠缠于宿怨之中。最重要的是, 这样的领导人需要有勇气。

埃及总统安瓦尔·萨达特就是这样一位领导人。四十年前, 萨达特总统做了一件异乎寻常的事情。埃及和以色列当时仍处于战争状态。实际上, 萨达特本人几年前就曾经率领埃及与以色列作战。但萨达特作出了寻求和平的富于勇气的决定。他作出这个决定后去了耶路撒冷, 在以色列议会发表讲话。他去以色列议会这一事实本身就富于勇气, 但真正需要勇气的是他在那里说的话。他没有委曲求全地前往耶路撒冷。他用毫不含糊的言辞谈到他期待以色列人作出的艰难让步。然后, 他说了一番话。他和世界都知道, 他的这些话标志着一个转折点。他对以色列议员说,

“你们想和我们一起生活在世界的这个地方。我非常诚挚地告诉你们, 我们欢迎你们来到我们中间, 并享有安全和保障……我们曾经拒绝你们……但是今天, 我告诉你们, 并向全世界宣布, 我们接受在正义的基础上与你们永久地和平共处”。

这些就是导致埃及和以色列之间和平的话。这不是一个容易的过程, 经过16个月的艰苦谈判缔结了一项和平条约, 双方均做出了艰难的妥协。但萨达特的话促使以色列了解到, 它有一个合作伙伴, 可以与其作出这些痛苦的妥协。有人说, 正是这些话招致安瓦尔·萨达特遇害, 但没有人能质疑, 数代埃及人和以色列公民享有了经受住时间考验的和平。

把这些话与巴勒斯坦总统阿巴斯11天前对巴勒斯坦解放组织中央委员会所说的话相比较一下。阿巴斯总统在讲话中宣布具有里程碑意义的奥斯陆和平协议寿终正寝。他拒绝接受美国在和平谈判中的任何作用。他侮辱了美国总统。他呼吁暂停承认以色列。他援引了一个追溯到十七世纪的丑陋、虚构的过去, 把以色列描绘成一个由欧洲列强设计的殖民主义项目。

让我们再一次把萨达特的话与阿巴斯的话进行对比。萨达特总统承认, 一些阿拉伯领导人并不同意他的看法, 但他告诉他们, 他有责任

“竭尽全力拯救我的埃及阿拉伯人民和整个阿拉伯民族免遭新的、令人震惊的毁灭性战争的恐怖”。

阿巴斯总统也承认受到其他阿拉伯领导人的批评, 他也向他们传达了一个信息。他的回答是, 他们应该滚开。奇怪的是, 他的讲话受到媒体的很少注意。我鼓励所有关心中东持久和公正和平事业的人自己读一下阿巴斯总统的讲话。一篇沉迷于令人厌恶的、可耻的阴谋论的演讲, 不是一个有着寻求和平的勇气和意志的人的演讲。

尽管如此, 美国仍然做好充分准备, 并渴望追求和平。我们没有做任何事情来预先判断耶路撒冷的最后边界。我们没有做任何事情改变圣地的地位。如果双方同意, 我们仍然致力于建立两个国家的可能性和潜力。正如要求埃及所做的那样, 和平要求作出妥协。它需要顾及各方核心利益的解决办法, 这就是美国为解决以巴冲突所关注的问题。充



满仇恨的演讲和回避谈判无济于事。最终, 没有富有勇气的领导人, 和平就不会实现。

约旦国王侯赛因是另一位这样的领导人。1994年, 他结束了长达46年的战争, 并与以色列达成了和平协议。这项和平协议今天仍然有效。他在签署这项和平条约时说:

“这是我们生活的时刻。过去和未来……当我们开始前所未有地比邻相处时, 我们将这样做, 以色列人和约旦人一起这样做, 而不需要任何人观察我们的行动或监督我们的努力。这是有尊严的和平。这是有承诺的和平”。

我今天在这里问: 巴勒斯坦总统在哪里? 巴勒斯坦的侯赛因国王在哪里? 巴勒斯坦的安瓦尔·萨达特在哪里? 如果阿巴斯总统证明他可以成为这种类型的领导人, 我们将对此表示欢迎。他最近的行动表明, 事实完全相反。美国仍然坚定致力于帮助以色列人和巴勒斯坦人达成一项历史性的和平协议, 正如我们成功地与埃及人和约旦人一起所做的那样, 为两国人民带来更美好的未来。但是我们不会追逐一个缺乏必要的勇气实现和平的巴勒斯坦领导层。为了取得历史性成果, 我们需要勇敢的领导人。历史在过去提供了这样的领导人。为了巴勒斯坦人民和以色列人民, 我们祈祷历史重演。

**涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言):**  
我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就中东问题解决进程作了实质性通报。

巴勒斯坦问题仍然是中东和北非不稳定的中心。俄罗斯联邦一贯主张在包括安全理事会有关决议、“马德里原则”以及“阿拉伯和平倡议”在内的众所周知的国际法律框架的基础上公正地解决这一问题, 因为这样做以两国解决方案概念和设想通过谈判解决巴勒斯坦领土上的所有最终地位问题为先决条件。

我们不得不得出结论认为, 重新启动巴以政治对话的任务最近变得更加困难, 这不仅是因为修建定居点以及双方无休止的挑衅性言论和暴力, 而

且还因为有一些其它因素破坏了中东和平进程近来取得的一切成果。我们非但没有看到在提出一项可行的解决巴以局势的计划方面取得进展, 反而见证了一些关于耶路撒冷的臭名昭著的决定。巴勒斯坦人、乃至全体阿拉伯人完全拒绝接受这些措施。巴勒斯坦代表发表声明, 宣布对美国作为调解者的角色丧失信任, 建议暂停承认以色列, 并退出包括关于经济关系的《巴黎议定书》在内的奥斯陆协定。这种情绪性反应强调, 耶路撒冷问题在中东解决方案框架内是何等微妙。不幸的是, 之后又作出了削减对巴勒斯坦的财政援助, 包括削减对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的捐款的具有破坏性的决定。我们不能容忍巴勒斯坦人目前所处的没剩下任何东西可以再失去的绝境。这将助长激进主义, 并可能导致巴勒斯坦领土和整个地区的局势爆发。

我们认为, 解决这一问题的办法是尽快恢复就所有有争议的问题, 包括耶路撒冷地位问题进行直接的巴以对话。考虑到圣城对三教一神信徒具有非同寻常的意义, 我们呼吁各方保持克制, 不要采取任何可能产生危险和不可预测的后果的举措。所有信徒自由进入耶路撒冷圣地的权利必须受到保护。至关重要的是达成与国际社会以前各项决定相一致并反映双方利益的公平、长期的协议。落实2016年中东问题四方报告(S/2016/595, 附件)中的建议将为实现这一目标奠定良好的基础。在旨在为恢复和平进程创造适当条件的措施方面, 我们要指出, 在埃及的协助下, 合法的巴勒斯坦政府已于2017年10月开始逐步返回加沙地带。我们希望巴勒斯坦各方将会表现出克服可能出现的任何问题的必要政治意愿, 并确保把恢复真正民族团结的努力进行到底。同时, 国际社会也必须支持这一进程。

作为和平进程的发起国和四方的积极参与国, 俄罗斯联邦将通过包括与该地区有关国家进行接触, 继续为打破中东和平进程的僵局做出贡献。我们向定期分别访问我国的阿巴斯总统和内塔尼亚胡总理提出的在莫斯科召开一次首脑会议的建议依然有效。从目前的局势只可以得出一个结论, 那就

是，巴以冲突与当前其它紧迫问题一样，只能通过集体努力才能解决。作为这个问题调解机制的四方与该区域关键国家协作，依然不可替代。

不幸的是，中东仍然存在其它严重冲突，尽管我们不应让这些冲突掩盖巴以冲突如何解决的问题。俄罗斯联邦认为，应通过直接的政治对话解决国与国之间的争端以及国家内部争端。我们一直在积极努力，以稳定该区域局势，制止敌对行动，同时打击恐怖主义团体，向有需要者提供人道主义援助，帮助改善社会经济状况，并推动中东各地危机的政治解决。

俄罗斯空天军发挥了决定性作用，使叙利亚政府军得以清除该国领土上的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖团体作战人员。我们成功地捍卫了叙利亚这个主权国家，为难民和境内流离失所者回返创造了条件，也为在联合国主持下认真启动政治解决叙利亚危机的努力创造了条件。将于1月29日至30日在索契举行的叙利亚全国对话大会将进一步支持此种具体努力，我们希望这次对话将为日内瓦进程注入新动力。在索契会议之后，应当在日内瓦模式内，并经叙利亚各方同意，在联合国监督下起草关于宪法改革和选举的协议。第2254（2015）号决议对此作了概述，俄罗斯联邦和美国总统2017年11月11日发表的峴港声明以及伊朗、俄罗斯和土耳其领导人2017年11月22日发表的索契宣言也都确认了这一点。

伊拉克从伊黎伊斯兰国的魔爪下解放出来是一个关键时刻，这使该国能够集中精力实现民族和解，并重建在打击伊黎伊斯兰国的战争中被毁的基础设施。我们希望伊拉克能解决本国的问题，并希望巴格达和埃尔比勒能恢复关系，这样才能稳定该国的政治局势，使伊拉克作为一个主权和领土完整的国家而不断发展。

利比亚局势依然复杂，尽管最近出现的一些微光让人们看到了希望，即政治解决进程至今的僵局有可能最终被打破。

我们依然严重关切也门局势。该国经济实际上陷入了瘫痪，民用基础设施大部分被摧毁，民众沦为饥民和大规模流行病患者。我们欢迎联合国以及包括沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国等在内的会员国所做的人道主义努力。俄罗斯联邦也在施以援手，向也门人民提供援助。然而，有一点是显而易见的，那就是，在和平进程恢复之前，情况不可能改善。国际社会还应尽一切可能维护黎巴嫩的稳定。

必须确保尽快采取措施改善波斯湾局势。相互指责和指控应让位于启动一个订立建立信任措施的区域进程，而早在1987年通过的第598（1987）号决议在这方面的潜力至今尚未得到利用。

我们谨强调，中东和北非目前的局势表明，必须协调国际合作，并采用一致的议程。我们必须致力于携手努力打击恐怖主义，并加强我们解决该地区严重危机的办法。有鉴于此，我们认为，俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫先生发出的由安全理事会对中东局势进行一次全面审查的倡议仍然具有相关性。在这方面，我赞同黑利夫人的意见。与她一样，我们准备讨论整个局势。俄罗斯准备与所有感兴趣的伙伴一起参与此种努力。我们与中东各国——无一例外——都保持着友好和平等的关系，此种关系从未受到任何干涉内政的负面事件损害。顺便说一句，仅为记录在案，我们不只是在中东不干涉别国内政，同时我们建议别人也这样做。

**吴海涛先生（中国）：**我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。中方认真听取了巴勒斯坦和以色列代表的发言。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题。当前，巴以局势依然脆弱，矛盾十分尖锐，加沙地区人道形势严峻。中方呼吁安理会和国际社会保持团结，增强紧迫感，推进巴勒斯坦问题的政治解决，这符合巴以人民的根本利益，也是地区和世界人民的共同期盼。

“两国方案”是政治解决巴勒斯坦问题的正确出路。国际社会应坚持以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”等为基础，加大推动恢复谈判努力，通过对话协商，早日实现巴勒斯坦问题的全面、公正和持久的解决。

中方坚定支持和推动中东和平进程，支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国。中方这一立场不会改变。

中国国家主席习近平去年7月提出了推动解决巴勒斯坦问题的“四点主张”，包括推进以“两国方案”为基础的政治解决进程；坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；进一步协调国际社会的努力，壮大促和合力；综合施策，以发展促进和平。中方将以此为总遵循，为推动解决巴勒斯坦问题发挥建设性作用。

耶路撒冷问题复杂敏感，关系到巴勒斯坦问题解决的基础。多年来，包括安理会第2334号决议在内的多份安理会和联大决议已对耶路撒冷问题作出规定。当前，耶路撒冷地位问题引发各方瞩目，中方主张处理该问题时坚持以下四点。

一是尊重多元历史。耶路撒冷涉及复杂的历史宗教和民族因素，其地位和归属，应尊重不同宗教和民族的情感，力避简单化处理。二是坚持公平公道。只有公平公道，兼顾各方利益，才能达成各方都能接受的方案。三是落实国际共识。耶路撒冷地位问题应由有关各方通过最终地位谈判解决，这是国际社会根据联合国有关决议等政治法律文件形成的共识。四是实现和平共存。耶路撒冷是不同民族和宗教的共同家园，巴以双方需要尊重彼此的生存权利，避免采取导致局势进一步恶化的行动。

当前，中东地区局势动荡不稳，巴勒斯坦被占领土的安全和人道挑战更加严峻，特别是加沙地区人道主义危机深重。国际社会不应遗忘数百万巴勒斯坦难民，应继续为其提供人道主义援助。我们

呼吁各方加大对联合国巴勒斯坦难民救济工程处和黎巴嫩、约旦、叙利亚等巴勒斯坦难民接收国的支持，缓解其难民救济压力。

四是实现和平共处。耶路撒冷是不同民族和宗教的共同家园。巴以双方既要尊重彼此的生存权利，避免采取导致局势进一步恶化的行动。

当前中东地区形势动荡不稳。巴勒斯坦被占领土的安全和人道主义挑战更加严峻，特别是加沙地区人道主义危机深重。国际社会不应遗忘数百万巴勒斯坦难民，应继续为其提供人道主义援助。我们呼吁各方加大对联合国巴勒斯坦难民救济工程处和黎巴嫩、约旦、叙利亚等巴勒斯坦难民接受国的支持，缓解其难民救济压力。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：  
我和其他各位一样，感谢姆拉德诺夫先生的通报及其孜孜不倦的工作。姆拉德诺夫先生的发言准确如实，明确无误，但并不令人鼓舞，最近的事态发展令人堪忧。

我赞同欧洲联盟（欧盟）观察员稍后将作的发言。

荷兰王国仍然坚定地致力于以众所周知原则为基础的两国解决方案，对耶路撒冷的地位也是如此。两国解决方案是实现以色列人和巴勒斯坦人关于享有和平、安全和尊严的共同愿望的唯一可行办法。我们欢迎欧盟高级代表采取的主动行动，其中包括会见了内塔尼亚胡总理和阿巴斯主席，并于1月31日在布鲁塞尔与挪威再次召开协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议。

我要重点谈谈现在所讨论问题的三个主要方面：实地的不良事态发展、采取积极步骤的必要性和国际社会的作用。

首先，荷兰王国感到关切的是，实地的事态发展继续在破坏两国解决办法的前景。过去两个月来紧张局势在加剧。我们谴责一切暴力行为，包括从加沙发射火箭弹、1月9日在西岸杀害一名以色列公



民以及武装分子利用Kerem Shalom/Karm Abu Salem过境点作为掩护修筑隧道。没有任何正当理由可以为恐怖主义行为辩解。

与此同时，我们对过去几个月中有众多巴勒斯坦人在抗议和对抗中死亡表示关切。应对暴力的行动应当相称适度。双方必须努力防止进一步升级。荷兰王国强烈反对以色列最近宣布扩建定居点。根据国际法，定居点是非法的，阻碍实现和平。此外，我们感到关切的是，以色列议会1月2日修订了《基本法：耶路撒冷，以色列首都》，这将导致更加难以就耶路撒冷作为两国共同首都达成协议。

第二，双方应紧急采取重大积极步骤，以建立信任，改善当地局势。这项工作十分艰巨，需要有领导风范和政治意愿，但必须这样做。我们呼吁以色列冻结定居点扩建活动，并使巴勒斯坦权力机构能够得以加强。我们敦促巴勒斯坦领导人谴责恐怖主义袭击事件，继续开展安全合作，坚持走巴勒斯坦内部和解这一具有挑战性的道路。双方都应该避免过去几周那种无益和煽动性的言论。

第三，根据安理会有关决议，包括第2334（2016）号和第478（1980）号决议，需要产生两国解决方案的政治前景。因此，四方伙伴之间以及区域伙伴之间的合作至关重要。采取单方面步骤是无益的。相反，我们必须开展协作，防止不可挽回地丧失两国解决方案，帮助双方找到重返谈判桌的路径。在这方面，荷兰王国期待协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会举行会议以处理加沙局势。我国将继续利用与双方的良好关系发挥建设性作用。这包括促进能源、水和过境点方面的实际步骤。例如，荷兰资助的集装箱扫描仪正在为巴勒斯坦贸易提供便利，同时顾及以色列安全方面的关切。

我还要强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）工作的重要性。我们不应该把人道主义援助政治化。多年来，荷兰王国一直是近东救济工程处的坚定支持者，特别是考虑到目

前的种种困难，我们将继续这样做。我们坚信，近东救济工程处作为联合国的一个人道主义组织，在为巴勒斯坦难民提供基本保健、教育和紧急救济方面发挥着关键的作用。特别是在巴勒斯坦领土上，它的作用是不可或缺的，在所有人道主义援助中，有50%是近东救济工程处提供的。在黎巴嫩、约旦和叙利亚具有挑战性的环境中，近东救济工程处的工作也是不可或缺的。工程处这些活动对该地区的稳定至关重要。我们对近东救济工程处的财务状况感到关切，因此，我国决定在今年初期就向近东救济工程处提供2018年的大部分捐款。我们鼓励其他方面与我们一道支持近东救济工程处，尽早提供捐款。

我还要提请注意我们十分关心的该地区另一个问题，即真主党干涉地区冲突的负面影响。真主党很有可能进一步破坏该地区已经动荡不安的局势。它应该按照第1701（2006）号决议的规定解除武装，停止其破坏稳定的行为。

我还要就也门局势再补充一点意见，也门局势也是荷兰王国关切的一个重大问题。这个问题将是我们今年在安理会任期内的一个优先事项。也门的所有各方都应遵守国际人道主义法，在任何时候都要区分平民和作战人员。我要重申，安理会在12月22日的新闻谈话中呼吁各方允许人道主义用品、人员和其他基本进口物品安全、迅速和不受阻碍地进入。我们欢迎已宣布将改善基础设施，这对于适当提供国际援助至关重要。在这方面，荷台达港是关键所在；我们重申必须永久和无条件的开放该港口。与此同时，冲突各方应与特使进行建设性的接触，为对话创造机会。这也是也门人民理应得到的。

最后，荷兰王国将继续是该地区和平、正义与发展的伙伴，我们将尤其重点关心该地区的人民。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆

拉德诺夫先生就中东和平进程最近的事态发展作了宝贵的通报。

对我们而言，参加本次会议特别重要，因为这是我们担任安全理事会非常任理事国期间所出席关于巴勒斯坦问题的第一次会议。这是科威特外交政策的优先事项之一，符合我们历来坚定的原则立场，即支持巴勒斯坦人民、他们的权利、他们争取结束以色列占领并实现其所有合法政治权利以及在其领土上建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的斗争。

作为安全理事会成员，我们有责任维护国际和平与安全，我们必须按照《联合国宪章》第二十五条的规定，坚持要求落实对所有会员国都有约束力的安理会决议。我们决不可允许任何冲突的任何当事方以诸多借口逃避执行这些决议，这些借口不符合实际，表明缺乏政治意愿，也说明无视联合国决议和国际合法性。占领国以色列严重违反安全理事会各项决议，包括第2334（2016）号决议。以色列继续采取同安全理事会决议和国际公约背道而驰的侵略政策、单边措施和挑衅行动。

以色列违法行为之所以发生，是因为安全理事会没有呼吁也没有认真要求它结束其持续不断的侵略行为和遵守其作为占领国依照1949年《日内瓦第四公约》所承担的国际义务。在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土逮捕人员、拆毁住房、破坏财产和空前扩建非法定居点，导致巴勒斯坦平民被强行驱逐并造成伤亡。这些行动对巴勒斯坦人民来说已成为日常司空见惯的现象。

巴勒斯坦问题的本质是国际社会正在处理的占领问题。目标是结束对巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领，以便通过在1967年6月4日边界内建立两个国家的方案解决这一问题。为此，存在多项倡议、协议和国际公约。安全理事会决议已成为国际关系中不可或缺的国际法的组成部分。在这方面，我们欣慰，上个月大会和安全理事会发挥了作用，要求结束占领，反对所有单边措施，重申两国解决方案的

重要性，并呼吁根据联合国相关决议、土地换和平原则、路线图和“阿拉伯和平倡议”实现中东全面、公正与持久和平。

此外，联合国重申了与这一冲突有关的各项基本原则，包括必须尊重耶路撒冷特殊地位和废除任何企图在没有协议的情况下改变耶路撒冷地位的措施，这项协议应源自根据第242（1967）号、第338（1973）号、第476（1980）号、第478（1980）号和第2334（2016）号决议达成的全面解决巴以冲突的方案。正因为如此，采取任何单边措施或企图强加新既成事实，都构成事实上违反国际法和安全理事会相关决议的行为。这种措施是这一局势中非常危险的事态发展，其后果只会进一步加剧挫折感，而这又会助长极端主义，并直接影响地区安全和稳定。认为单边决定会成功解决这一冲突，既不现实，又不可接受。

在讨论巴勒斯坦问题时，我们必须提到几个光辉时刻，这些时刻有助于突出显示，联合国及其各专门机构发挥着至关重要的作用，向巴勒斯坦人民提供各种形式的支持和援助。巴勒斯坦人民有一项正义事业，50多年来一直生活在以色列占领之下。

正因为如此，应当提及作为实际上历时最久和最成功的联合国机构之一的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。它一直并继续为中东的稳定作出贡献。科威特国强调，所有捐助国都必须致力于向近东救济工程处提供必要的资助，使之能够继续向难民提供至关重要的服务，并维持其工作和活动的人道主义和不带任何政治化的性质。在这方面，我们重申，我们支持近东救济工程处的活动。过去两个月，我们向该机构认捐了790万美元。我们还要感谢一些捐助国最近采取主动行动，提供捐款，以避免该机构预算出现赤字。

科威特再次表示声援兄弟的巴勒斯坦人民，捍卫他们的正义事业和正当权利，包括他们在耶路撒冷享有的证据确凿的历史权利，这些权利得到相关国际决议的保障。我们强调东耶路撒冷是巴勒斯坦

国的首都, 并呼吁各国承认巴勒斯坦国, 承认被占领的东耶路撒冷是其首都。我们支持巴勒斯坦国在国家和国际层面采取各种合法和平步骤来巩固其对圣城和巴勒斯坦被占领土的主权。

最后, 我谨宣布, 科威特在下个月担任安全理事会主席期间打算与安全理事会一些成员合作召开一次阿里亚办法会议, 讨论以色列占领巴勒斯坦领土50年后巴勒斯坦人民的状况。

**斯科格先生 (瑞典) (以英语发言):** 首先, 我感谢尼古拉·姆拉德诺夫的通报, 更重要的是感谢他和他的团队在实地开展极为重要的工作。

瑞典赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我首先要重申我们对两国解决方案的长期坚定承诺。完全没有替代方案。只有建立在已知框架、国际法和安理会相关决议基础上的两国解决方案能够满足以色列人和巴勒斯坦人双方的正当愿望, 并实现双方人民理应享有的安全保障与公正和平。

然而, 实地事态继续恶化。定居点迅速扩建, 关于耶路撒冷地位的国际共识受到挑战, 以色列和巴勒斯坦双方民间社会拥有的空间不断收缩, 都继续损害和平前景。以色列继续迅速扩建定居点, 包括在东耶路撒冷这样做, 并逐步分割西岸, 严重损害重启和平进程的努力和两国解决方案的可行性。定居点公然违反国际法和安理会各项决议, 包括最近的第2334 (2016) 号决议。

我们还深感关切的是, 以色列一些立法举措和政策可能影响未来谈判和损害两国解决方案前景。那些将损害耶路撒冷地位的立法和政策——包括持续实行的违反国际人道主义法取消巴勒斯坦人居住权利的政策——尤其如此。

欧洲联盟和瑞典关于耶路撒冷的立场已在上个月说得清清楚楚。耶路撒冷是两国未来首都。我们呼吁所有会员国继续遵守第478 (1980) 号决议等文书所体现的关于耶路撒冷的国际共识, 包括在耶路

撒冷最终地位得到解决之前外交代表机构应设于何处的共识。

此外, 巴勒斯坦和以色列双方民间社会拥有的空间不断缩小, 促进人权的可能性也不断减小, 令人感到严重关切。在巴勒斯坦一方, 我们注意到, 法律有时被用来抑制表达自由。在以色列一方, 我们注意到, 法律将民间社会组织代表列入黑名单, 从而防止他们开展重要工作。一个富有活力的民间社会, 特别是妇女和青年人的参与, 对于民主发展和可持续和平至关重要。

这一黯淡情景使我得出这一结论: 我们必须加强努力, 帮助重启有意义的和平进程, 使以色列国和巴勒斯坦国能够在和平与安全状态中毗邻共处, 以耶路撒冷为两国未来首都。为此, 我们必须为谈判建立适当和有效的国际框架。这个框架必须是多边框架, 所有相关行为体, 特别是该地区各国, 都必须参与。安理会也有一项责任, 特别是要捍卫国际法及自身决议。必须根据已知框架恢复有意义的进程, 力求通过谈判达成两国解决方案。耶路撒冷和难民的最终地位等问题只能作为双方谈判的一部分加以解决。

1949年, 大会设立联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处), 授权它为今天约500万在约旦、黎巴嫩、叙利亚、西岸以及加沙地带的登记在册的巴勒斯坦难民提供援助和保护。近东救济工程处被责成执行这项任务, 直到通过谈判达成巴勒斯坦难民处境问题持久和公正的解决。悲哀的是, 我们仍在等待这一天。正因如此, 我们大家必须通过近东救济工程处的正常运转, 继续肩负起对巴勒斯坦难民的责任。

近东救济工程处为巴勒斯坦难民的人力发展提供了举足轻重的服务, 为确保一个受冲突、恐怖主义和动乱影响地区的稳定发挥至关重要的作用。考虑到许多难民的极端处境, 近东救济工程处提供基本服务的稳定作用必不可少。此外, 近东救济工程处的工作对于确保两国解决方案的可能性举足轻



重，因为难民是最终问题之一。当前的2.43亿美元缺口使近东救济工程处面临其成立以来最严重的财政危机。如果不采取非常措施，近东救济工程处的重要行动和方案将立即面临危险。缩减或终止近东救济工程处的行动将立即给实地带来严重的消极后果，导致不稳定。

近东救济工程处已空前迅速地实行重要改革，由此实现其行动与方案的高成本效率。通过2015年和2016年的改革，去年它节省了8100万美元。因此，我们呼吁各会员国考虑加大对近东救济工程处的支持。去年我们本国的捐款达到约6500万美元，名列第四大捐助国。鉴于财政危机严峻，应近东救济工程处的请求，我们已向近东救济工程处预支2018年首批款项。我们敦促其它各方也这样做。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**首先，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员一如继往全面而精准的通报，并感谢他本人及其团队的承诺。

我们刚才听到的情景描述令人忆及安理会绝不能分散注意力的一个现实。几年来中东危机一直在增多的同时，该地区历时最久的冲突仍未得到解决。但是，时间并未降低以巴冲突的危险性。相反，实地的普遍局势是一种扭曲的状况，它每天都在恶化，与定居点活动、更宽泛地说是占领有着特别关系。这种局势可随时演变为加沙和耶路撒冷的一场公开危机。

十年又十年，随着一代又一代的巴勒斯坦人和以色列人对冲突的解决失去希望，和平不仅在实地消退，而且在言辞和头脑中也在消退。现在存在两种言论，而两者之间沟通的桥梁越来越少，越来越不稳定。宣扬对方无知的做法有机械地助长双方敌对的危险。

该地区爆发的各种致命危机并未导致以巴冲突变得无足轻重或者被搁置一边。该冲突具有象征性的一面、其区域反响以及在集体想象中的位置，使其保留了其核心的号召性特点。它的覆盖面远远超出以色列和巴勒斯坦领土的边界。长期的占领和由

此产生的紧张给在该地区活动的恐怖团体的招募提供了希望之外的理由。实地的任何升级都有可能造成不可控制的区域后果的风险。

矛盾之处在于，以巴冲突现在是撕裂中东的各种冲突中最古老的冲突，同时它也是唯一一个解决方案众所周知并得到国际社会赞同的冲突。该解决方案基于两个民主的国家即以色列和巴勒斯坦在和平与安全中毗邻共存的愿景。以色列人和巴勒斯坦人的命运密切相关，任何一个民族均不可能在损害另一方利益的情况下长久实现其民族愿望。这就是为什么我前面提到的水火不容的两种言论发生冲突是何其危险。

我们注意到美国致力于恢复以巴谈判，以达成一项最终地位协议。现在要靠美国提出这方面的建议，我们希望它将是我们的和平努力赖以为基础的国际社会已商定框架的一部分。这一点在埃马纽埃尔·马克龙总统最近与本雅明·内塔尼亚胡和马哈茂德·阿巴斯的会谈中得到重申。法国外长让-伊夫·勒德里昂在1月22日布鲁塞尔欧洲联盟各国外长与马哈茂德·阿巴斯的会议也回顾了这一点。在那次会议上，巴勒斯坦总统重申，他致力于在两个国家原则的基础上实现和平。

这些国际商定的框架本身就基于国际法，除此之外没有其它可信的备选。请允许我再次回顾这些框架：两个国家在安全和公认的边界内，在和平与安全中共存；基于1967年的界线划定边界，并进行双方同意的领土互换；耶路撒冷作为这两个国家未来的首都；以及，协调一致、现实可行并且公正地解决巴勒斯坦难民问题。在此背景下，区域性做法和经济刺激可充当和平协议的重要补充，但是不能替代和平协议。今天，我们正站在一个十字路口、一个关键时刻，因为我刚才列举的所有这些框架正遭到削弱。

关于1967年的界线，在巴勒斯坦领土上定居和随之而来的各种立法与行政措施在实地制造了另一种现实。当今有60万定居者，其中20万在东耶路撒

冷。2017年是定居者活动创记录的一年, 从今年年初起已宣布近1 800个住房单元。许多涉及在西岸领土纵深处的定居点, 包括核准在位于所谓前哨的巴勒斯坦私有土地上修建七座建筑。即使根据以色列法律, 这也是非法的, 以色列最高法院已下令拆除。法国的立场是明确的。我们谴责一切形式的定居点活动。如第2334 (2016)号决议所回顾的那样, 根据国际法, 这种活动是非法的。它适得其反, 甚至是危险的, 因为它破坏了在实地建立两个国家的可能性, 削弱了双方的互信。

关于耶路撒冷, 我们的立场众所周知, 我们最近有机会详细回顾该立场。耶路撒冷的地位将必须由双方在和平协议的框架内决定。根据未来的这项协议, 该市注定成为两个国家即以色列和巴勒斯坦的首都。在没有该协议的情况下, 根据70年来国际社会已达成的共识, 法国不承认对耶路撒冷的任何主权。正如法国最高当局已指出的那样, 我们不赞同美国去年年底宣布的决定, 它背离了这种国际共识和安全理事会各项相关决议, 特别是第478 (1980)号决议。同样, 我们遗憾地看到, 今年年初以色列通过一项关于耶路撒冷的法律, 它大大增加了共享耶路撒冷、将其作为未来和平协议一部分的难度。

最后, 巴勒斯坦难民营的状况是巴勒斯坦领土、特别是加沙和该地区的一颗定时炸弹。在我们得以根据一项以巴协议, 公正和现实可行地解决难民问题之前, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为500多万巴勒斯坦难民提供的基本援助与服务不可或缺。这当然是人道主义的一个要求, 特别是提供保健服务和粮食援助。同样重要的是, 这也是人的发展的问题。近东救济工程处的学校网络和该机构在创造就业方面的作用意味着, 保护我们所知的尤其年轻的人口未来成为可能。

最后, 这种援助对于该地区的安全与稳定至关重要。近东救济工程处的服务中断可能导致加沙升级, 并带来该区域难民收容国的安全问题; 特别是在黎巴嫩, 近东救济工程处的财务状况至关重要。

近东救济工程处越是弱势, 恐怖主义集团就越能把巴勒斯坦难民营作为招募地。因此, 最近宣布部分冻结美国对近东救济工程处的捐款并减小范围, 让我们非常关切。美国是近东救济工程处的主要捐助国, 几十年来它在资助该机构方面发挥的作用是决定性的。我们敦促他们不要放弃这一作用, 不要削弱近东救济工程处代表的区域稳定工具。除了美国在和平进程中的作用之外, 我们呼吁它们维持对于巴勒斯坦人和对该地区安全来说都必需的援助。

在我刚才描述的困难的情况下, 我要郑重重申, 两国解决方案没有可行的替代办法。有人提出以一国作为当前僵局的可能答案, 这将导致同一领土上有两个平行的公民身份制度, 从而造成原则上不可接受的不平等的情况, 并造成灾难性的后果。这种情况将构成双重僵局: 对巴勒斯坦人来说, 放弃建国的愿望; 对于以色列人来说, 这是他们国家民主计划的破产。

今天的迫切需要是为以色列人和巴勒斯坦人提供政治视野, 积极致力于恢复两国的希望和双方之间的谈判可能性。特设联络委员会将于1月31日在布鲁塞尔举行的特别会议汇集了巴勒斯坦人的主要经济支持者, 应该是重申各方和国际社会在政治和财政方面对两国解决方案的承诺的机会。我们需要每个人, 首先是美国作为主要合作伙伴, 都为此作出承诺。

但是, 没有在合法的巴勒斯坦机构的领导下、在巴勒斯坦解放组织认可的原则的框架内加沙与西岸之间的统一, 就不会有持久的政治解决办法。在这方面, 我们重申致力于执行10月12日法塔赫和哈马斯在开罗签署的协定, 这将使巴勒斯坦权力机构能够在加沙地带, 包括安全区充分行使其特权。这一进程必须使加沙居民的生活条件得到迅速改善。还必须同时解除封锁, 并为以色列提供可靠的安全保证。

法国是巴勒斯坦和以色列的朋友。所以我们必须像真正的朋友那样向他们坦诚地讲话, 并呼吁他

们采取果敢的措施，使谈判得以恢复。通向和平的艰苦道路上没有捷径，这是一个需要根据我在这里回顾的条件进行谈判的路线。不管什么样的困难，法国都不打算放弃这个目标，并将尽全力去实现这一目标。

**瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生关于中东局势，包括巴勒斯坦问题，的全面通报；这一一如既往地非常有帮助。

中东的和平与安全局势仍然是国际和平与安全严重关切的问题。在过去一年中，从以色列-巴勒斯坦冲突到叙利亚和也门危机以及利比亚局势等问题在安理会的讨论中占据了很大的比重。长期悬而未决的争端、治理挑战、长期低油价和经济停滞的影响、年轻人激增和高失业率、国家机构崩溃、宗派纷争、地缘政治纷争、恐怖主义和暴力极端主义的威胁、包括使用化学武器在内的大规模毁灭性武器的扩散、难民和移民的大量涌入、以及人道主义危机等综合作用一直威胁着整个地区的稳定，给国际和平与安全造成巨大的后果。

中东地区的地缘战略重要性众所周知。但对我们非洲之角来说，该地区的局势直接关系到我们的和平与稳定。我们已经目睹了海湾危机在我们地区的影响，红海对岸也感受到了也门冲突的影响。伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙正试图在索马里建立小组这一事实一直是这方面的主要关切。然而，更广泛地说，正在发生的事态可能会破坏近年来取得的成就，使非洲之角地区的和平与安全更加复杂化。这是很明显的。我们认为这需要认真的关注和跟进。

以色列和巴勒斯坦之间的冲突已经成为几十年来在根本上左右中东的危险局势的核心争端之一。最近困扰该地区其他国家的冲突进一步加剧了这个冲突。不幸的是，迄今为止，和平仍未到手，损害了所有人以及中东地区的和平与稳定。

同样已知的阻挠走向和平的障碍依然存在，没有前进的动向可言——这种情况很难说有利于有关各方的可持续和平与安全。与此同时，对公正的追求一拖再拖，带来各种影响。如果不为消除这些障碍做出真正的努力，实现两国解决方案就不会有任何有意义的进展。

我们对以巴争端的立场始终是一贯的，而且我们认为是有原则的。尽管我们支持以色列在和平与安全中生存的权利，但我们也支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权利和巴勒斯坦作为自由独立国家存在的权利。因此，我们完全支持两国和平与安全并存的目标，这是解决以巴争端的唯一可行办法。我们认为这不仅符合以色列和巴勒斯坦的最大利益，而且也将大大推进中东地区的和平与安全。

应解决这一目标的任何障碍，为和平会谈进展铺平道路。虽然有关各方应展示灵活性，进行直接和有意义的谈判，就所有问题达成最终解决，但我们认为国际社会，特别是安理会应该帮助和鼓励双方这样做。鉴于目前的情况，这更是及时和紧迫的。当恐怖主义成为该地区的一大挑战，派别暴力上升的时候，没有任何有意义的进展将成为灾难的根源，并进一步加剧激进化，为极端分子的猖獗创造有利条件。

因此，双方必须在相互信任和妥协精神的基础上，恢复直接和有意义的谈判，实现全面、公正和持久的解决，确保以色列的安全和巴勒斯坦建国的愿望。这是形式的需要，也符合双方乃至整个国际社会的最大利益。我们希望预计本月底在布鲁塞尔召开的巴勒斯坦国际捐助小组，特设联络委员会，的特别会议将提供一个机会，使各方共同讨论加快努力的措施，以支持通过谈判达成两国解决方案。

**略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：**我国代表团感谢姆拉德诺夫先生今天的通报。

我们再次参加公开辩论会，审议关于中东局势，包括巴勒斯坦问题这一议题。事实上，巴勒斯



坦人民的现实处境——500多万人沦为难民；居住在加沙地带的民众过着非人般的生活，屈从于占领国以色列令人发指的封锁已近10年；非法定居点日益增多——最起码来说也是令人沮丧的，而且似乎看不到解决希望。除此之外，数百名青少年和儿童被绑架和关押在以色列监狱里，例如，像姆拉德诺夫先生指出的那样，Ahed Tamimi就是这种情况。这种做法违反了国际法。

我国代表团断然反对占领国以色列政府公然打算在被占巴勒斯坦领土修建定居点。一个多星期前，以色列国防部长向新闻界宣布了在西岸新建1 285个定居点的计划。这项宣布直接违反了第2334（2016）号决议以及安全理事会和大会通过的诸多其它决议，这些决议重申，在1967年以来被占领的巴勒斯坦领土，其中包括东耶路撒冷，设立定居点的做法没有法律依据，是公然违反国际法的行为，也为实现两国解决方案和全面、公正和持久和平设置了重大障碍。

我们也希望表示，我们对美国政府决定削减对于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的资金捐助感到关切。我们认为此类决定会严重影响近东救济工程处为目前在该机构登记的近500万巴勒斯坦民众提供的人道主义支持。我们赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长1月16日的表态，即近东救济工程处提供的服务不仅对民众福祉非常重要，而且也是确保稳定的重要因素。减少资金只会剥夺他们获得基本服务——如教育、医疗和紧急救援——的权利，巴勒斯坦人民自1948年以来一直被剥夺了土地、家园、农庄，而且最终将被剥夺整个历史。因此，我们赞扬瑞典王国决定主动采取行动，加快向近东救济工程处提供5 850万美元的捐助。我们毫不怀疑这种支持肯定会在一定程度上缓解巴勒斯坦难民遭受的苦难所造成的影响。

玻利维亚再次向国际社会表示，它坚决谴责美国政府决定承认耶路撒冷为以色列首都，因为这一决定公然违反了安全理事会和大会各项决议，其中包括呼吁各国从耶路撒冷撤出其外交使团的第478

（1980）号决议。该决定只会破坏当事方开展对话的所有可能性，也会大大推迟和平和持久解决巴以冲突的时间。作为一个爱好和平的国家，玻利维亚认为，确保公正、持久、和平解决以巴冲突的唯一办法是，开展对话和谈判，双方都明确地拿出政治意愿，从而实现两国解决方案。在这方面，我们保证全力致力于坚持多边主义和国际法。

我们表示坚定承诺支持可促成以巴冲突和平解决的所有国际努力。在这方面，我们赞同四方路线图、马德里原则、阿拉伯和平倡议等倡议，以及旨在确保实现公正和持久和平，使两国人民能够在公认的安全边界内生活的所有其它倡议。玻利维亚认为，解决冲突的唯一长期办法就是两国解决方案，即根据安全理事会和大会相关决议，在1967年以前的边界内建立以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立的巴勒斯坦国。

请允许我在发言的最后引述先前有人提到的安瓦尔·萨达特1977年11月20日在以色列议会的讲话。

（以英语发言）

“和我一起在内瓦制订和平协议，展示给渴望和平的世界吧。这项和平协议应当基于以下几点：结束以色列1967年以来对阿拉伯领土的占领；巴勒斯坦人民享有其基本权利和自决权，包括建立自己国家的权利；本地区各国在其边界内有权享有和平”。

**弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：**首先，我要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生非常全面的通报。

我赞同欧洲联盟（欧盟）代表将作的发言。

波兰坚定支持旨在稳定和加强中东地区和平与安全的所有举措。不幸的是，自我们2017年10月举行最近一次季度辩论会（见S / PV. 8072）以来，以巴冲突尚未朝着实现和平的方向取得任何显著进展。因此，我们必须继续致力于解决我们议程上时

间最长的冲突之一。我们应该继续寻求通过重振和平进程结束以巴冲突。只有在联合国有关决议和国际法基础上恢复有意义的双边谈判，才会对该进程产生积极影响。这是实现两国解决方案和解决所有最终地位问题的唯一途径。

同时，我们鼓励冲突各方采取行动，以实现和解，维护圣地特别是耶路撒冷圣地的尊严和神圣性。我们秉持欧盟的一贯立场，坚定认为必须实现双方对于耶路撒冷的诉求，必须通过谈判找到解决耶路撒冷地位问题的办法，使之成为两国未来首都。我们将继续尊重第478（1980）号决议等体现的关于耶路撒冷问题的国际共识，其中包括在该城最终地位得到解决之前，不得在那里设立外交代表机构。波兰承认耶路撒冷圣地的特殊意义，但也坚信必须根据先前的谅解保持圣殿山1967年时所处的状况以及约旦发挥的特殊作用。只有在国际法和国家间和平关系准则的基础上开展和平谈判，才有可能达成和平协议。这方面的一个关键要素是，三大一神教之间进行有意义的对话。我们支持两国解决方案，希望冲突双方将能实现各自的民族愿望，包括巴勒斯坦的自决和独立权利，以及以色列确保自身安全和实现与阿拉伯国家关系正常化的权利。我们呼吁双方不要采取任何预判最终地位谈判结果的单边行动。我们希望它们通过行动和政策展现其和平承诺。我们继续密切关注与巴勒斯坦人之间的和解有关的事态发展。我们希望该进程取得成功。然而，我们认为，达成国际社会接受的结果，可能是确保未来巴勒斯坦国统一的重要一步，而且长远来说有可能促成可持续的和平协议。

我们深为关切的是，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）财务状况日益恶化。支助不断减少所造成的影响不仅可能给巴勒斯坦领土，而且还可能给收容难民的其它国家带来严重的安全和人道主义后果。该机构在坚持履行其职责即维持对巴勒斯坦难民的教育和医疗保健等关键服务方面已面临巨大挑战。在没有持久政治解决办法的情况下，国际社会不能放弃对巴勒斯坦难民

负有的责任和义务，也不能放弃确保该机构在良好财政基础上继续开展工作的责任和义务。就波兰而言，我们将继续通过财政捐助支持近东救济工程处。

**希基先生（联合王国）（以英语发言）：**首先，我要重申联合王国对两国解决方案的长期承诺。我们的设想是，以色列国和巴勒斯坦国以耶路撒冷为共同首都，在安全和公认的边界内，在安全和繁荣之中和平地毗邻共处。我们呼吁双方采取紧急措施，扭转当前实地的不利局面，不要采取单方面行动，开始新的有意义的和平谈判。我们愿意推动所有旨在重启和平进程的可信努力。

煽动性言论危及打破当前僵局所需的相互信任。妖魔化或诋毁犹太人的言论是完全不可接受的。绝不应否认犹太人或巴勒斯坦人与这片土地的联系。巴勒斯坦领导层必须继续努力全面落实四方报告（S/2016/595，附件）关于打击煽动做法的建议。双方都必须恪守以前的外交协议，这些协议应该成为重新开始的和平谈判的基础。

我们认识到，巴勒斯坦中央委员会提出的取消承认以色列的建议不具有约束力，但是，尽管如此，这项建议完全不具建设性。我们呼吁巴勒斯坦领导层不要执行该建议。相反，我们欢迎巴勒斯坦权力机构继续承认以色列国并支持两国解决方案。我们一如既往地敦促双方提倡非暴力，进行建设性互动接触，以实现两国解决方案，因为这是可持续地解决这场冲突的唯一基础。

为此，我们认为，东耶路撒冷等地持续进行的定居点活动和拆除行动进一步破坏了和平前景，必须停止这些做法。令人遗憾的是，定居点建设步伐一直在加快，尤其是由于推进了1万多个定居单元的建造计划，包括批准在希伯伦建造15年来首批新的住房单元。2018年初以来的迹象并不令人感到鼓舞。就在两个星期前，以色列宣布在西岸各地推进另一批1 122个住房单元的建造计划。我们呼吁以色列立即扭转在巴勒斯坦被占领土上扩建定居点的

政策。此种政策不仅损害两国解决方案的实际可行性, 也有损以色列对这一方案的承诺。

我们还必须继续支持人道主义努力, 以满足巴勒斯坦民众特别是加沙的巴勒斯坦人的基本需求, 这包括支持巴勒斯坦权力机构全面返回加沙。我们鼓励按照四方提出的原则进一步推进和解, 包括在安全安排和公务员制度整合方面。我们欢迎有关方面最近增加对加沙的电力供应, 这是改善那里的可怕局势所需的许多积极步骤中的第一步。

联合王国仍然全力致力于支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。我们确认, 大会赋予了该机构独特而重要的任务, 即向被占领土以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供重要服务。虽然我们也认为, 近东救济工程处迫切需要加快改革步伐以提高效率和成本效益, 但是, 近东救济工程处必须继续有能力履行其重要职能。捐助方预计支付的捐助出现意料之外的任何减少或延迟, 都可能造成破坏性影响, 并破坏该区域的稳定。

最后, 恐怖主义和煽动蛊惑对两国解决方案的前景构成严重威胁, 必须予以制止。和平进程必须在没有暴力的气氛下进行, 这样才能有取得成功的最佳机会。我们遗憾地注意到, 最近几天双方都有人员死亡。我们对1月9日Raziel Shevach拉比在约旦河西岸遭恐怖分子杀害事件感到震惊, 并毫无保留地谴责这种可耻的行径。我们心系其家人。

每个以色列人和巴勒斯坦人都有权在和平与安全中生活。我们与美国和安全理事会其它成员国一样, 希望结束冲突。我们继续支持美国政府努力提出解决以巴问题的详细建议。联合王国随时准备帮助执行一项可行的协议, 包括支持其中的安全条款, 为难民补偿金提供捐助, 以及在联合王国、以色列、一个享有主权的巴勒斯坦国及其阿拉伯邻国之间实现贸易和投资流动, 这可能有助于改变该区域的面貌。

为了实现这一愿景, 现在该是我们所有人都满怀紧迫感的时候了。各方和国际社会必须本着妥协和谅解的精神, 共同努力, 以实现持久和平。正如已故以色列总统西蒙·佩雷斯所指出的那样, 对和平感到绝望的人是活在梦中; 凡是向困难低头, 停止追求和平的人都未免太天真。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言): 首先, 我要感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生及其团队全面而详细通报了中东局势, 包括巴勒斯坦问题, 使我们对中东总体局势特别是以巴冲突有了清楚的了解。

姆拉德诺夫先生于2017年12月18日向安全理事会作了通报(见S/PV.8138)。当时, 他特别指出, 和平进程未取得重大进展。在我们刚刚听到的通报中, 不仅该区域局势没有出现进展, 而且由于2017年的事态发展, 我们正在目睹紧张局势升级和以巴冲突加剧。

赤道几内亚一直特别关注中东特别是以巴冲突的最新事态发展。作为安全理事会成员, 我国现在比以往任何时候都更为如此, 因为该地区对中东和全世界的稳定都具有重大战略意义。因此, 我表示, 赤道几内亚全力以赴确保整个地区的稳定与和平。赤道几内亚一贯赞成以立足于对话的办法解决可能产生的任何冲突或问题。在这一具体情况中, 我们遵循同样的原则。

为实现这一饱受苦难地区人们所渴望的稳定与和平, 巴勒斯坦人和以色列人必须承诺在不设任何先决条件的情况下开展坦率直接对话, 因为只有通过直接谈判才能达成谅解。这一谅解必须促成唯一公正的解决办法: 在以色列人和巴勒斯坦人和平、安全地生活的两国框架内满足双方的诉求。这种谈判必须在安全理事会相关决议和《阿拉伯和平倡议》的框架内进行。耶路撒冷的最终地位将须在这些谈判的框架内加以决定。



因此，赤道几内亚赞成两国解决方案。该方案是以色列人和巴勒斯坦人直接谈判的结果。立足于对话的公正解决办法也许意味着，双方的诉求和主张都不会完全得到满足和认可。这正是对话的关键方面之一。

赤道几内亚认为，根据非洲联盟的各项声明，巴勒斯坦的历史要求是合理的。但是，我们还认为，以色列有权得享和平与安全。以色列人必须认识到，同以色列的存在权一样，巴勒斯坦人的此等权利也不容剥夺。必须立即一劳永逸地停止暴力。各方必须遵守联合国各项相关决议所载的国际法制。各方还必须避免任何可能破坏对话的单方面行动。

我们吁请国际社会继续努力，促进双方之间的对话，避免可能对实现巴勒斯坦人和以色列人之间和平共处有害无益的步骤。

鉴于当前的局势，安全理事会必须采取一切必要的举措，不遗余力地让卷入冲突的各方回到谈判桌旁，这是化解局势的唯一途径。

**塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（以法语发言）：**  
科特迪瓦欢迎举行安理会季度公开辩论会，讨论中东局势、包括巴勒斯坦问题。我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就此议题所作的富有启发性的通报。

中东当前局势严重紧张，在谈判与和平进程中缺乏真正的政治进程。因此，该地区的局势长期令我国感到关切。

关于巴勒斯坦问题，我国代表团痛惜自美国宣布承认耶路撒冷为以色列首都和美国大使馆迁往该城以来，各方目前立场趋于强硬。和平进程长达数年停滞不前，各方目前因该地区最近的举措固守各自立场，这两个方面都有可能长期破坏国际社会为寻求以色列和巴勒斯坦两国在相互承认彼此合法权利前提下和平、安全地毗邻共存的两国解决方案所做的努力。

科特迪瓦重申，我国支持两国解决方案，这是巴勒斯坦和以色列人民得以和平、安全共存的唯一可行方案。

耶路撒冷城的最终地位必须在联合国相关决议所述的双方之间协调一致解决方案的框架内进行谈判。我国敦促国际社会同双方一道不懈努力，实现中东持久和平。此外，我们呼吁以色列和巴勒斯坦各行为体参与建设性对话，以扫除任何障碍，为此放弃任何单方面行动或举措，以防在中东和平基础上政治解决巴勒斯坦问题的前景更趋黯淡。

在这方面，科特迪瓦对美国最近决定削减华盛顿对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资金捐助感到遗憾。我国代表团鼓励哈马斯和巴勒斯坦权力机构继续开展旨在实现巴勒斯坦团结的对话，这将促使有效恢复巴勒斯坦中央权力机构在加沙的运作，并有助于减轻危机给人民带来的后果。

为此，科特迪瓦呼吁巴勒斯坦当局坦诚与邻国对话，以期平息局势，特别是在根据国际人道主义法相关规定接纳巴勒斯坦难民，促进以包容方式处理人道主义危机方面。

叙利亚战争持续至今，已进入第七个年头，此时此刻，我国仍对冲突的可能蔓延感到严重担忧，冲突中侵犯人权和违反人道主义法的行为大量存在，当事方屡屡使用化学武器，却完全不受惩罚。我国代表团谴责对化学武器的任何使用，这危及我们所有人的安全。我们呼吁安全理事会成员团结起来，以查明、起诉和惩治此种行为的实施者。

为此，同其他会员国一样，科特迪瓦呼吁联合国相关机构，特别是实况调查团，查明是在哪些情况下使用了这些武器，使相关法律机构能够采取行动。本着这一精神，我国支持建立一项协商一致的机制，以解决确定和追究冲突各方责任的问题。

在这方面，科特迪瓦赞扬法国1月23日在巴黎启动一项题为“反对使用化学武器行为不受惩罚国际伙伴关系”的倡议，这反映了国际社会都有意愿妥

善应对在冲突中使用化学武器的问题, 并处理需要追究使用者责任的问题。

我们重申, 我们完全愿意配合各项举措, 以推动国际社会在不扩散大规模毁灭性武器和打击冲突中使用化学武器方面所做的努力。

关于叙利亚的人道主义局势, 我们欢迎把跨界向被围困地区运送人道主义援助的联合国监测机制再延长一年。我们敦促各方停止在所谓缓解区的一切敌对行动, 使人道主义车队得以畅通无阻地出入, 以便它们能够减轻民众的痛苦。关于政治进程, 我们欢迎旨在鼓励各方加入对话、以期通过日内瓦进程和平地最终解决叙利亚危机的各种倡议。

**主席** (以英语发言): 我现在请秘鲁代表发言。

**梅萨-夸德拉先生** (秘鲁) (以西班牙语发言): 秘鲁欢迎今天就中东局势进行季度公开辩论的会议。我们还愿感谢主管政治事务助理秘书长尼古拉·姆拉德诺夫先生的详细和全面通报。

由于这是我们以安理会非常任理事国身份首次就该议题发言, 我们想强调我们对中东局势的关切, 并重申, 我们致力于找到将有助于实现该地区可持续和平的解决巴勒斯坦问题的办法。在这方面, 我们愿强调三个方面。

首先, 秘鲁致力于多边主义、国际法以及和平解决争端, 在此指导下, 我国支持在国际公认的安全的边界内的两国解决方案, 该方案将由以巴双方基于1976年的边界通过直接谈判达成。这些谈判还应决定耶路撒冷的最终地位。1947年, 秘鲁曾是联合国巴勒斯坦问题特别委员会建议成立两个国家的11个成员国之一, 这反映在那年大会通过的具有历史意义的第181 (II)号决议之中。秘鲁是对该决议投赞成票的33个国家之一。在这方面, 我愿援引秘鲁著名法学家和外交家Alberto Ulloa Sotomayor的部分发言, 以支持秘鲁的立场:

“我们认为, 最佳的解决办法包括成立两个国家, 使相应的大多数得到尊重……我们的观点是有道理的, 因为我们本国的宪法就基于对国籍原则的遵守和对人权的尊重。”

基于这些原则立场, 秘鲁与以色列国和巴勒斯坦国发展了良好的友谊与合作关系, 体现并且加强了我国犹太人和阿拉伯-巴勒斯坦人业已建立并且倡导的历史纽带。我们想强调, 第181 (II)号决议通过70年后, 解决巴勒斯坦问题的办法并未改变。正如秘书长最近所说的那样, “除两国解决方案之外, 没有备选方案。没有第二套计划。”

第二, 要想解决巴勒斯坦问题, 推动中东的可持续和平, 我们就必须依照国际法和《联合国宪章》行事。任何真诚谈判所需的信任与信誉势必要求遵守法治和遵守和平共存的最低标准。在这方面, 我们敦促各直接当事方停止、调查并且惩罚一切侵犯人权或违反国际人道主义法的行为、各种恐怖主义行径以及袭击平民之举。我们必须反对一切形式的仇恨言论、反犹主义以及歧视。族裔、文化以及宗教多样性应成为各国社会崇尚的价值观, 而绝不应被视为威胁。

秘鲁确认, 以色列有权根据相称性与合法性原则, 通过合法自卫, 捍卫其自身的安全与存在。在这方面, 我们还愿回顾必须遵守安全理事会各项决议的义务。我们认为, 根据第2334 (2016)号决议, 停止过去一年中有所增加的在巴勒斯坦被占领土上修建定居点、拆毁建筑和驱逐居民的做法尤其刻不容缓。

我们愿肯定并且鼓励各利益攸关方为实现以巴间可持续和平所做的努力。我们欣见, 多个国家特别是历史上一直参与该进程的国家表示, 愿意在这方面提供斡旋。我们愿强调中东四方的努力和《阿拉伯和平倡议》。我们还欢迎秘书长做好推动双方恢复谈判的准备。我们特别鼓励以色列和巴勒斯坦人民、其政治和宗教领导人以及所有具有影响力的人负责任地行事, 并且鼓励温和、缓和、承诺以及

对话。我们一直密切关注巴勒斯坦权力机构恢复对加沙地带控制的进程，我们希望这将缓解该地区的人道主义危机，帮助重启和平进程。

最后，我们愿肯定联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所开展的重要工作。我们认为，支持该处并为其提供稳定和可预测的资金十分重要。

最后，我们想说，秘鲁将继续大力支持旨在建设以色列人和巴勒斯坦人理应享有、并为全世界所渴望的和平与安全的各种举措。

**主席（以英语发言）：**我现在以哈萨克斯坦代表的身份发言。

我们感谢特别协调员姆拉德诺夫先生关于中东局势的一贯详细和客观的最新情况通报。我将侧重于中东和北非一些突出的事态发展。

关于叙利亚，哈萨克斯坦继续支持联合国特使斯塔凡·德米斯图拉和俄罗斯联邦、土耳其、伊朗、美国以及国际社会采取的撮合叙利亚政府与叙利亚反对派的措施。12月22日，在阿斯塔纳召开的第八次叙利亚问题国际会议闭幕，通过了多项提倡建立信任措施、旨在打击恐怖主义和巩固叙利亚和平进程的文件。会议还通过阿斯塔纳进程担保国即伊朗、俄罗斯以及土耳其的一项联合声明，该声明决定任命一个工作组，处理释放被拘留/绑架人员、移交遗体以及查明失踪人员身份的问题，它还发表一项关于叙利亚境内人道主义扫雷行动的联合声明，其中纳入了教科文组织的文化遗址名单。哈萨克斯坦打算与将于1月29日和30日在索契召开的叙利亚社会各界代表参加的叙利亚全国对话大会密切合作。下次叙利亚问题高级别国际会议将于下月召开，以支持日内瓦进程。

在黎巴嫩，组建新政府和选出新总统是积极的成果，应导致5月6日举行自由和公平的议会选举。签署这方面的一项法令反映出民众在该问题上的团结。它对于帮助黎巴嫩巩固继续受到邻国叙利亚事态发展影响的宪法与民主将十分重要。黎巴嫩武装部队在维护与叙利亚边界一带和黎巴嫩全境的安全

方面发挥了举足轻重的作用，此举有助于防止来自努斯拉阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁。

我们支持伊拉克政府决定于5月12日举行全国和省级议会选举，这将有助于该国的民主和建国进程，并巩固其《宪法》。我们还认为，减少暴力、特别是减少解放区的暴力在政治上将十分重要。哈萨克斯坦欢迎伊拉克人之间达成延长停火制度的协议。该协议仍应有效，直至就有争议领土的共同管理问题达成协议。哈萨克斯坦赞成通过政府与伊拉克库尔德斯坦之间的建设性对话维护伊拉克作为一个国家的领土完整。我们建议伊拉克库尔德斯坦总理巴尔扎尼先生与其巴格达对等方阿巴迪先生进行更多的会晤，如1月20日举行的会晤。

在利比亚，我们获悉，的黎波里塔霍拉区最近爆发了战斗。哈萨克斯坦呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务，保护平民和民用建筑，着眼于各自议程相互冲突的当地许多武装行为体之间的结构性政治问题。安全部门改革对于政治进程至关重要。脆弱和不稳定的现状难以为继。因此，有必要修订《利比亚政治协议》，建立一个稳定的政府。

关于也门，我们知道，靠军事办法解决不了这场冲突。显然，唯有通过广泛和包容性的全国对话，才能解决也门根深蒂固的矛盾。此外，联盟必须同意开放也门所有港口，以便利人道主义援助和进口商品迅速进入全国各地并得以分发。我们特别感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生坚定地支持争取该国和平的工作。

哈萨克斯坦对于中东和平进程的立场非常明确，一直未变。我们支持两国解决方案，呼吁早日恢复谈判，特别是没有先决条件的双边谈判。应该按照《联合国宪章》、安全理事会相关决议及其它机制和倡议开展这种对话。我们支助巴勒斯坦人民的自决权及其在1967年国际边界内建立以东耶路撒冷为首都、享有主权的自由和独立国家的权利。必须开展直接谈判，就尚待解决的问题达成协议，通



过签署一项基本条约给予他们所谓的最终地位。我们同其它方面一道，全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作。必须在经费没有任何削减的情况下开展这项工作。

我们赞同尼基·黑利大使的发言，即：我们需要具备政治意愿、远见卓识、坚定信念以及对和平作出承诺的领导人，如安瓦尔·萨达特和约旦的侯赛因国王。在这份名单上，我还想加上伊扎克·拉宾总理。他们无畏地主张和平理想，所持的信念毫不动摇。和平不可能单靠一方来营建。要建立和平就需要双方相向而行。就在上周，我国总统在安理厅举行了关于建立信任措施的通报会（见S/PV.8160），同时表示，我国坚信，信任和信心是解决和平与安全问题的途径。因此，我们呼吁巴勒斯坦和以色列两国领导人坐到谈判桌旁，促进建立信任的措施，从而使两国人民团结起来，共建和平与安全。

最后，我们重申，必须减少中东的暴力，防止那里出现新的紧张局势，以维持全球稳定。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我谨通知有关各位，鉴于发言者人数众多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请马尔代夫代表发言。

**阿西姆先生（马尔代夫）（以英语发言）：**我要感谢哈萨克斯坦作为安全理事会主席召开今天的公开辩论会，讨论中东局势问题。这是我2016年就任以来首次在安理会发言。我的发言涉及马尔代夫政府和人民历来特别重视的一个问题——中东和巴勒斯坦问题，这十分恰当。

2017年伊始，巴勒斯坦人民看到了希望。那就是第2334（2016）号决议获得通过，它是重申以色列在巴勒斯坦的占领和定居点属于非法的多项决议

中最新的一项。该决议是安全理事会近10年来关于巴勒斯坦问题的首项决议，其中呼吁各国在其相关交往中区分以色列国的领土与1967年以来被占领的巴勒斯坦领土。这是安全理事会向前迈出的一步，显示出国际社会对解决巴勒斯坦人民困境的支持。

然而，岁末的一些决定动摇了这项重要工作的基础。安全理事会很久以前就曾通过第476（1980）号和第478（1980）号决议宣告，以色列对巴勒斯坦国的占领、对圣城耶路撒冷的吞并、将其首都迁往耶路撒冷以及任何国家承认耶路撒冷为该国首都或将其大使馆迁往圣地的决定，均完全无效。然而，我们似乎无法在安理会就先前同意的一个事项达成一致，而该事项几乎得到普遍支持。对于安理会的效力与合法性，这是一个不幸的局面。

马尔代夫一贯认为，在1967年边界基础上建立的以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、和睦毗邻共处的独立巴勒斯坦国，是解决长达70年之久冲突的最佳和唯一办法。在二十一世纪继续占领巴勒斯坦土地是不可接受的。我们呼吁以色列充分执行安理会的决定，尊重《联合国宪章》规定的法律义务。我们敦促安全理事会开展更多工作，解决持续存在的局势，给巴勒斯坦人民带来持久和平。

我们感到鼓舞的是，秘书长确定叙利亚长达七年之久的局势是其2018年的优先领域之一。自冲突开始以来，成千上万的民众遭到杀害或被赶出家园。房屋、生计、医院、学校和基础设施被夷为平地。叙利亚人民内心感到恐惧不安。虽然我们赞赏在寻求结束冲突方面取得的进展，而且叙利亚各方的大会预计将于本月底举行，但仍有许多工作要做。我们去年播撒的那些希望种子必须茁壮成长。

我们还必须在也门兄弟姐妹们的心中培植希望，他们正遭受多年来最严重的饥荒；并在利比亚兄弟姐妹的心中培植希望，该国的暴力依然猖獗。和平是发展的前提，也是其结果。我们必须尽己之力，为这些国家寻找建设性和持久的解决办法。

恐怖主义和暴力极端主义威胁有增无减。恐怖分子无视疆界。他们不区分男女老幼，也不尊重任何宗教或文化。唯有采取更高超和更聪明的方式，以希望对抗暴力，用真理驳斥谬误，以启蒙消除愚昧，我们才能战胜他们。因此，我们需要更多地关注有利因素，同时开展跨界合作，分享关于如何有意义和可持续地解决根源的信息和战略。

我们必须与有关国家和受影响的民众一道，为中东许多暴力和不稳定局势找到有意义的解决之道。与此同时，我们必须着力维持和平并维护稳定与安全，使冲突不再复发。

我们认为，一种主要做法将是在我们的维持和平和建设和平努力中重点建设国家。国家崩溃有可能破坏任何和平进程。我们评估一下所面对的各种冲突就会清楚，显然需要加强国家机构，以解决冲突和维持和平——无论是加强国家机构自身确保有意义制衡的能力，消除贫困和促进可持续发展，还是解决冲突的其它决定因素，如资源匮乏或易遭受自然或人为风险。为此，在考虑解决冲突的办法时，安全理事会应着眼于整个联合国系统可用的诸多工具，而不仅仅是军事选项。这样一来，不仅能为解决冲突找到更全面的，而且也是更持久的解决办法。在许多时候，还能确保找到更有条理而非自上而下的解决办法。

我们始终支持安全理事会为当今世界面临的诸多冲突制定持久的解决办法，特别是在巴勒斯坦和中东地区，我们同这个地区拥有很多共同的文化、宗教和历史联系。在为我们的共同命运寻找共同的道路时，马尔代夫仍将是一个值得信赖的伙伴。

**主席（以英语发言）：**我现在请黎巴嫩代表发言。

**穆达拉里女士（黎巴嫩）（以英语发言）：**我极其荣幸首次以黎巴嫩常驻代表身份在安全理事会发言。主席先生，首先，请允许我赞扬你在担任本月主席期间所做的出色工作。哈萨克斯坦在促进对话与和平解决冲突方面所做的努力堪称典范。我还

要祝贺新当选的安全理事会非常任理事国，并祝它们在今后的工作中一切顺利。我们还要对日本常驻代表团上个月担任安理会主席深切感谢。最后，我还要感谢中东和平进程特别协调员的通报。

中东和平似乎比以往任何时候都更加遥远。双方分歧巨大，而且越来越大，阿拉伯人和巴勒斯坦人认为和平的核心原则正在被抛弃。耶路撒冷仍是由来已久最敏感的最终地位问题。但以色列声称独家控制耶路撒冷，美国承认耶路撒冷为以色列首都，实际上已经使阿拉伯人无法开展和平进程，埋藏了所有公正、全面和持久和平的希望。它让我们的人民感到绝望，而绝望的人会铤而走险。

一些代表提到为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资金的重要性问题，我赞成他们的发言。黎巴嫩收留了几十万巴勒斯坦难民，不让他们接受教育就意味着让他们没有未来。

在以色列多次入侵期间，黎巴嫩因没有和平而付出最沉重的代价。黎巴嫩知道，当通往和平的所有道路都被堵死的时候，局势会有多么严重。黎巴嫩一贯支持在联合国有关决议、土地换和平原则、两国方案和2002年的贝鲁特阿拉伯和平倡议的基础上实现和平。国际社会和代表国际社会意愿的安理会未能重申和平的核心原则，可能使中东地区陷入更多冲突，并产生可怕的全球影响。

在黎巴嫩，特别是在南部，每天都会遭到以色列的侵犯。以色列违反第1701（2006）号决议，侵犯我们的领空、海洋和领土完整。上周，以色列单方面宣布，它打算修建隔离墙，不仅沿蓝线修建，而且还要在敏感的被占领地区修建。这将再次破坏南部的局势稳定，并可能导致冲突。这些挑衅行为系统地反映了以色列完全无视其在第1701（2006）号决议中承担的义务。

如果以色列有意维护稳定和安全，有一个简单的办法，那就是撤出被占领的黎巴嫩领土，结束对黎巴嫩主权的持续侵犯，消除紧张的根源。我们敦促联合国和安理会阻止以色列继续挑衅。中东现

在最不需要的就是误判, 因为误判可能会导致冲突。黎巴嫩政府重申, 坚决致力于全面执行第1701 (2006) 号决议, 并决心与联合国驻黎巴嫩临时部队合作, 通过三方机制, 加快蓝线的划界工作, 特别是在敏感地区。

黎巴嫩政府在2016年请求秘书长进行斡旋, 并从那时起, 一直在鼓励这方面的努力。我们赞赏秘书长特别协调员根据国际法原则和《联合国宪章》, 为解决黎巴嫩和以色列海洋边界及其专属经济区的划界问题所做的工作。这些问题不解决仍将是冲突的根源, 并将威胁和平与安全。

尽管面临经济、社会和安全挑战, 尽管背负收留100多万叙利亚难民的沉重负担以及面临叙利亚境内冲突产生的影响, 黎巴嫩领导人仍然承诺在2018年5月举行议会选举。他们还通过以下三次会议, 与国际社会保持全面接触, 巩固黎巴嫩稳定: 第二次罗马会议, 意在提高黎巴嫩武装部队的能力, 武装部队是黎巴嫩稳定的基础, 是打击恐怖主义的先锋; 将由法国主导在巴黎举行的“雪松会议”, 旨在维护和振兴黎巴嫩经济; 最后, 布鲁塞尔会议, 旨在帮助黎巴嫩应对难民危机。这些努力对于保护和维持黎巴嫩作为中东地区和平共存的典范和维护其稳定至关重要。

中东陷入战争和暴力的恶性循环并非我们命中注定的事情。在安理会的大力帮助下, 中东地区能够战胜冲突的黑暗现实, 最终实现期待已久的和平。

**主席 (以英语发言):** 我现在请列支敦士登代表发言。

**韦纳韦瑟先生 (列支敦士登) (以英语发言):** 主席先生, 感谢你提供公开讨论中东局势的机会。中东各地的情况使广大会员国有必要就安全理事会需要采取的行动表达自己的意见, 以便履行安理会代表全体会员国的职责。

安理会一再未能对叙利亚境内最严重的罪行采取行动尤其显得刺眼, 因为公然无视国际法最基

本规则, 利用化学武器发动袭击的事件继续有增无减, 给叙利亚人民带来可怕的后果。我们对禁止化学武器组织-联合国联合调查机制停止工作感到痛惜, 其调查能力和预防作用仍是当前迫切需要的。

与此同时, 我们强调, 必须而且能够通过其它手段追究责任, 特别是通过叙利亚问责机制, 即协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制, 它的任务显然包含行为人使用化学武器问题。我们呼吁各国与独立机制充分合作, 分享相关资料和证据, 并为独立机制执行任务提供必要的政治和财政支持。为此, 列支敦士登支持法国有关建立伙伴关系的倡议, 确保追究在叙利亚境内使用化学武器的责任。我们尤其欢迎伙伴国为支持该机制的工作做出具体承诺。

保护平民免遭国际法规定的最严重罪行的侵害是安全理事会的重要责任, 这些罪行包括蓄意攻击平民和基础设施以及阻止提供急需的人道主义援助的行为。安理会眼睁睁看着也门的人道主义灾难发展到前所未有的程度, 需要援助的人超过2000万。联合国系统和当地人道主义行为者, 特别是红十字国际委员会的权威声音, 继续对也门人民遭受的苦难发出警告, 并提醒我们这场最大规模的人道主义危机本来是可以预防的。

我们呼吁安理会特别是已签署关于大规模暴行罪的《问责制、一致性和透明度集团行为准则》的安理会9个成员国 给予也门局势应有的关注和紧急处理, 这些国家已在安理会构成程序性多数。

列支敦士登赞成很多成员国表达的关切, 即近期的情况进一步破坏了本已脆弱的中东和平进程, 两国解决方案越来越难以实现, 而两国方案是有望实现全面、公正和持久和平的唯一途径。我们表示继续支持两国解决方案和可以实现这种解决方案的国际法律框架, 包括适用的国际人道主义法和安理会有关决议——特别是第478 (1980) 号和第2334 (2016年), 这些对我们所有人都仍然具有约束



力。我们支持大会的呼吁, 加紧加快旨在实现中东全面、公正和持久和平的各项努力。安理会仍然是确保任何此种努力将以适用的国际法为指导的关键行为体。

**主席** (以英语发言): 我现在请古巴代表发言。

**罗德里格斯·卡梅霍夫人** (古巴) (以西班牙语发言): 我们欢迎安全理事会这次公开辩论, 赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将以不结盟运动的名义所作的发言。

我们再次对中东地区的局势表示深为关切, 特别是在公正、和平、全面、持久解决以巴冲突方面缺乏实际进展, 而以巴冲突是阿拉伯-以色列冲突的核心所在。

美国总统单方面宣布承认耶路撒冷市为以色列首都, 对此我们重申深表关切和反对, 这严重和公然违反了《联合国宪章》、国际法和联合国相关决议。改变耶路撒冷历史地位的意图侵犯了巴勒斯坦人民及阿拉伯和伊斯兰国家的合法利益。这将对中东的稳定与安全造成严重后果, 进一步加剧该地区的紧张局势, 破坏旨在恢复以巴和谈的任何努力。

安理会必须坚持履行《联合国宪章》赋予的维护国际和平与安全的责任, 作出必要决定, 要求立即停止以色列对巴勒斯坦领土的占领, 停止其侵略政策和定居点做法, 要求遵守本机关就中东局势, 包括巴勒斯坦问题通过的各项决议。它还应该立即结束对加沙地带长达近十年的封锁, 在那里, 有200多万巴勒斯坦平民陷入严重的社会经济和人道主义危机之中。

古巴将继续支持基于两国解决方案, 全面、公正、持久地解决巴以冲突, 允许巴勒斯坦人享有自决权, 在1967年以前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的自由、独立和主权的国家, 并享有难民返回的权利。我们还将继续支持巴勒斯坦作为正式会员国加入联合国。

关于叙利亚戈兰, 古巴要求结束以色列的占领, 并重申, 已经或正在采取的任何旨在改变被占领的叙利亚戈兰的法律、地理和人口状况以及体制结构的措施或行动, 还有以色列在该领土行使管辖权和行政管理的措施, 都违反了国际法、国际协定、《联合国宪章》和决议, 包括安全理事会第497 (1981) 号决议以及《日内瓦第四公约》。

古巴主张在该地区人民之间保持建设性和相互尊重的对话, 并呼吁尊重主权和不干涉别国内政。

**主席** (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士** (巴基斯坦) (以英语发言): 首先让我感谢主席国哈萨克斯坦召开这次公开辩论。

在我们开启新的一年之际, 各种挑战愈演愈烈, 日趋复杂, 困扰着全球和平与安全局势; 冲突不断加剧, 新的危险竞相浮现。从根本上说, 世界走向逆行。这种令人焦虑、充满变数的局势, 在中东地区比任何其他地方都更为明显。两国解决方案处于危险之中。巴勒斯坦人民的悲惨境况在狭隘和短视的政治利益的祭坛上被牺牲掉, 寻求该地区和平与稳定的目标越来越遥不可及。

今天上午, 我们目睹了一个不幸但却显而易见的逃避现实的情况, 一些发言者试图将注意力从巴勒斯坦人民的悲剧转移开来。我们知道为什么, 这样的行为并不令人惊讶。占领者除了制造和提出一些另类事实之外, 没有什么其他伎俩可施。

某些国家最近决定将其使馆迁往耶路撒冷, 这使局势进一步恶化。这一决定的理由是主权权利的表达。这是一个错误的判断。耶路撒冷的法律地位是明确的。安全理事会和大会的几项决议都申明, 占领国采取的任何改变耶路撒冷特征和地位的立法和行政措施均属无效。事实上, 第478 (1980) 号决议呼吁那些在耶路撒冷设立外交使团的国家将其从圣城撤出。因此, 任何与此背道而驰的行动都不仅是对该决议的明显违反, 而且是公然企图使以色列对东耶路撒冷的非法占领合法化。

当原则被自利所击败时, 理智和理性总是被威胁和恐吓所取代。我们最近几天目睹了这种不幸的场景, 包括在联合国, 而且其出现如此频繁, 令人不安。然而, 尽管有这些挑衅, 国际社会成员仍然坚定不移地支持巴勒斯坦人民。巴基斯坦将继续支持巴勒斯坦人和在其他地方生活在外国占领下的人民的合法愿望, 例如在克什米尔。

中东若要分享和平红利, 就必须建立在正义的基础之上, 这是一个必要条件, 必须根据国际商定的标准, 在1967年前的边界内建立一个以圣城为首都的有生存能力、独立和毗连的巴勒斯坦国。

巴基斯坦还深为关切联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续面临财政困难。一个主要捐助方单方面决定将其提供给该机构的资金扣留一半以上, 致使这一不幸局面更加恶化。国际社会决不能辜负巴勒斯坦难民。我们现在必须采取行动, 确保为近东救济工程处提供充足、可预测、可持续的资金, 使之能够继续开展活动, 这确实是巴勒斯坦难民的生命线。

众所周知, 中东和平对全球和平与安全至关重要。然而, 该地区仍然陷入区域大国之间的冲突、动荡和激烈对抗的漩涡之中。这种状况累积的后果是使中东陷入混乱和进一步无序状态。在也门, 至关重要的是要加紧外交努力, 启动包容性政治进程。务必要及时更换即将离任的特别代表, 同时必须辅之以大规模紧急人道主义援助, 以解决也门人民, 包括妇女和儿童的痛苦。在叙利亚, 各方继续参与真正的、具有代表性的叙利亚内部直接谈判, 是争取政治解决这一冲突的唯一前进道路。我们希望, 今天在维也纳开始的最新一轮会谈将产生具体结果。

最后, 请允许我说, 本机关必须履行职责, 确保自身关于巴勒斯坦以及克什米尔等其它长期争端的决议得到执行, 使世界人民不会完全失去对联合国的信念。

**主席 (以英语发言):** 我现在请印度尼西亚代表发言。

**迪加尼先生 (印度尼西亚) (以英语发言):** 由于这是我国代表团今年第一次出席安全理事会会议, 请允许我借此机会祝贺哈萨克斯坦代表团担任本月主席, 并祝贺安理会举行本次公开辩论会, 讨论中东局势。我还要欢迎安全理事会新成员——来自科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁、波兰和荷兰的我的各位兄弟。

我国代表团还要感谢秘书长特别代表兼中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的全面通报。

自本机关上次季度公开辩论会(见S/PV. 8072)以来, 中东某些地区最近出现的事态发展一直令人担忧。有些国家仍在经历战争和冲突。各种热点问题依然错综复杂, 相互交织, 相互影响, 对国际和平与安全构成严重挑战。我们希望叙利亚和也门实现和平, 以造福该地区全体民众。

经历冲突太久的各国人民亟需发展、繁荣、和平与安全。我们希望, 持续充分致力于和平政治进程将有助于难民和境内流离失所者继续安全和有尊严地回返。我们还强调为实现稳定、促进有关各方之间信任以及最重要的是改善冲突区内人道主义状况所作的努力。

然而, 尽管中东最近出现了令人不安的事态发展, 但国际社会必须继续致力于《联合全面行动计划》。该计划一直是成功的, 是地区安全中的积极因素。继续执行该计划将至关重要。

关于该地区的伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙威胁, 我国代表团认为, 恐怖分子作案手段、组织能力和网络继续变化。正因为如此, 印度尼西亚认为, 任何一个国家单靠自身力量都无法处理这一问题, 必须开展国际合作。

谈到中东核心问题, 该地区的紧张状况因美利坚合众国承认耶路撒冷为以色列首都而加剧。国际

社会广泛认识到, 耶路撒冷问题敏感, 具有核心意义。在安理会内以及对于巴勒斯坦人和印度尼西亚来说, 情况当然如此。根据《联合国宪章》, 安全理事会关于耶路撒冷的决议无疑具有法律约束力。实际上, 在刚一年多以前通过的第2334(2016)号决议中, 安理会对以色列在耶路撒冷持续开展定居点活动表示严重关切, 警告说这些活动破坏两国解决方案的可行性。

多年来, 国际社会成员一直注意到, 隔离墙、加沙封锁、以色列国防军的暴力和新定居点等与占领有关的活动不断加紧, 这表明以色列正力求实现一国解决方案, 同时完全无视巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。结果是, 以色列确认耶路撒冷归其所有的行为, 就是事实上支持该国开展的非法活动和侵权行为, 并鼓励进一步开展类似行动。

几十年来, 在谋求中东平时, 承认耶路撒冷在和平进程中的特殊地位一直是各国做法的指导原则。因此, 印度尼西亚期望所有国家尊重耶路撒冷的地位, 避免可能在该地区以及包括印度尼西亚在内的世界许多其它地区引发紧张状况的表态和行动。我们再次敦促美国不要采取挑衅行动, 也不要作出违反安全理事会和大会关于耶路撒冷的相关决议的表态, 因为此类行动和宣布造成的问题多于其解决的问题。

为此, 我国代表团对安理会上个月(见S/PV.8139)未能通过决议草案S/2017/1060表示遗憾。印度尼西亚赞赏14个安理会成员作出努力, 支持该决议草案, 从而表明它们致力于寻求一项解决办法。这14个成员的投票以及随后的大会第72/160号决议, 清楚显示了关于圣城地位的国际共识, 并且表明它们反对该决定。我国代表团借此机会再次向那些仍然捍卫并尊重安全理事会决议和国际法不可违反性的会员国表示赞赏。

正如印度尼西亚在以往公开辩论会上多次强调的那样, 巴勒斯坦对安理会来说是块试金石。如果在这一情况中不作出反应, 那将严重危及安理会的

公信力, 并损害广大会员国对本组织的信任。如果我们损害或准许损害关于巴勒斯坦的决议, 那么假如有类似的违法行为发生, 安理会和联合国会员国将采取什么立场呢?

在我们看来, 同样令人不安的是, 这一最新的破坏现状行为是在巴勒斯坦人达成内部和解不久之后发生的。如果我们想在巴勒斯坦看到和平, 那么和解就是而且始终是一个关键因素, 应当予以利用。因此, 这一挑衅行动应当受到谴责, 因为它可能破坏内部和解。我们必须小心行事, 不要让极端主义分子利用此类行动以及加沙局势来传播其错误思想。我们还感到关切的是, 有关方面削减了对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资助。该机构至关重要, 是本组织最成功的方案之一。

最后, 我国代表团再次呼吁国际社会和该地区加紧努力, 争取在联合国决议、“四方机制”路线图、马德里原则和“阿拉伯和平倡议”的基础上实现公正、持久的和平, 以结束1967年以来持续不断的以色列占领。我们感谢巴勒斯坦国秉持诚意处理这一局势, 因为它真正表明, 巴勒斯坦尽管在捍卫其土地以及当然还有其尊严方面遇到种种困难, 但仍然是一个爱好和平的国家。

**主席(以英语发言):** 我现在请欧洲联盟观察员发言。

**瓦莱·德阿尔梅达先生(欧洲联盟)(以英语发言):** 我谨代表欧洲联盟(欧盟)及其28个成员国发言。下列各国赞同本发言: 候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚以及稳定和加盟进程国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那。

关于中东和平进程, 请允许我首先通知安全理事会, 将我们28个成员国的国家元首和政府首脑聚集在一起的欧洲理事会于去年12月中旬通过了简短的结论, 重申我们坚定致力于两国解决方案, 在此框架内, 欧盟关于耶路撒冷的立场仍然未变。必须



满足双方对耶路撒冷的愿望。必须通过谈判找到办法解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

此外, 在耶路撒冷最终地位问题得到解决之前, 欧洲联盟及其成员国将继续遵守第478 (1980) 号决议等文书所体现的关于耶路撒冷的国际共识, 包括有关其外交代表机构应设于何处的共识。欧洲联盟认识到耶路撒冷各圣址对于三大一神教的特殊意义, 同样坚信必须根据以往谅解并在考虑到约旦特殊作用的情况下维护1967年时圣殿山/“尊贵禁地”的状况。

欧洲联盟正在加快速度, 争取为解决以巴冲突提供政治前景。去年12月, 欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表、欧洲委员会副主席莫盖里尼女士和欧洲联盟各国外长在布鲁塞尔与以色列总理本杰明·内塔尼亚胡举行了会议。本周, 他们以同样的方式与巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯举行了会议。在这两个场合, 我们表达了我们明确和统一的立场。通过谈判达成根据安理会有关决议和已知参数实现双方愿望的两国解决方案, 是实现以色列人和巴勒斯坦人理应享有的持久和平与安全的唯一途径。

我们希望协助重新燃起希望, 恢复所有人的建设性参与及同所有人的建设性接触, 以共同走向真正的和平进程, 因为我们认为对抗和缺乏希望只会增加绝望, 加强激进势力, 以及削弱温和与明智的力量。

欧洲联盟对以色列修建定居点和相关活动, 包括最近在东耶路撒冷采取的驱逐行动以及导致西岸贝都因社区被迫迁移的计划的立场是明确的, 并且没有改变。欧盟仍然坚决反对以色列的定居点政策, 因为根据国际法, 这一政策是非法的。正如第2334 (2016) 号决议所重申的那样, 这项政策也危险地威胁到两国解决方案的可行性。

我们还敦促巴勒斯坦人有效地继续打击暴力和煽动行为, 并加緊努力把西岸和加沙重新统一在一个单一合法的巴勒斯坦权力机构之下, 这对于改善

加沙人民的处境也是至关重要的, 并将为举行巴勒斯坦选举铺平道路。此外, 我们敦促双方遵守《奥斯陆协定》。

考虑到所有这一切, 欧洲联盟已同挪威一道同意于1月31日下周在布鲁塞尔举行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会 (协调对巴援助联络委) 部长级特别会议。这将是一个使双方和其他有关行为体聚集在一起的机会, 以讨论能够加强为实现通过谈判达成两国解决方案所作的努力的措施, 并讨论如何具体支持巴勒斯坦国和包括财政援助在内的体制建设。会议还将讨论加沙局势和协助实现和解的努力, 以便巴勒斯坦权力机构能够恢复对加沙的全面控制。

我们对最近大幅度减少对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的供资深感关切。减少支助将会不仅在西岸和加沙, 而且也在邻国产生严重的安全和人道主义后果。我们愿强调, 自1971年以来, 欧盟为近东救济工程处提供了广泛和可靠的支持。欧盟及其成员国是近东救济工程处最大的捐助国之一, 并将继续下去。欧盟也愿意同其他目前或潜在的未来捐助者进行斡旋, 以确保近东救济工程处仍然能够在一个已经不稳定的地区履行确保满足巴勒斯坦难民的人道主义需求的重要职能。

最后, 请允许我重申需要有一个适当和有效的国际和区域框架来重新启动直接谈判。我们将继续与双方以及包括在中东问题四方内的我们的地区和国际合作伙伴进行接触, 推动恢复有意义的进程, 争取通过谈判达成符合已知参数的两国解决方案, 并实现公正、可持续的和平。

**主席 (以英语发言):** 我现在请约旦代表发言。

**巴胡斯女士 (约旦) (以阿拉伯语发言):** 主席先生, 我谨感谢你干练地主持了本月份安全理事会的工作, 感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天上午作了通报。我还要欢迎安

全理事会新成员：科威特，荷兰，波兰，赤道几内亚和科特迪瓦，并祝它们一切顺利。

本次会议恰逢在中东问题上出现极其重要的地区和国际事态发展。该地区仍面临危机和紧张局势。今年年初出现的局面，导致国际社会不得不做出艰难的选择，并面临需要各国维护国际合法性、特别是安理会相关决议的挑战。约旦高度重视这些会议，因为我们在寻求和平、持久地解决区域危机方面发挥区域和国际领导作用，并正在努力创造有利于寻求解决办法的条件。

以巴冲突仍是该地区不稳定的主要根源。我们一再强调，巴勒斯坦问题是中东和平与稳定的关键。未能在《阿拉伯和平倡议》和具有国际合法性的决议的基础上达成全面和公正的解决办法，将大大促成该地区紧张局势和持续暴力。我们强调，执行安全理事会决议是应对本地区挑战，并为实现地区平衡创造必要条件的唯一途径。

耶路撒冷是穆斯林和基督教圣地的所在地，是解决以巴冲突的核心。国际社会认为耶路撒冷局势是最后地位问题之一，必须根据具有国际合法性的决议通过谈判加以解决。国际社会重申，不能通过单方面的决定来改变这些常数。约旦一再强调，我们不能接受不属于全面解决以巴冲突范围的任何关于耶路撒冷的决定。

在这一方面，阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织以及联合国等组织的成员已经明确表示，我们必须处理美国作出的关于承认耶路撒冷为以色列首都并将其大使馆迁往耶路撒冷的决定。约旦将继续与国际社会接触，对抗和反对任何改变耶路撒冷的法律和历史地位的企图，并反对任何强加既成事实的做法。耶路撒冷的伊斯兰教和基督教圣地护法阿卜杜拉二世国王陛下强调，耶路撒冷必须是三大神圣宗教信徒的和平圣城。改变耶路撒冷的法律地位是不能接受的，这种企图激起穆斯林和基督徒的情绪。

约旦强调合作作为找到应对我们在该地区目睹的所有挑战的新政治前景的工具的重要性。实现两国解决方案，建立一个以1967年6月4日边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，是恢复该地区安全与稳定的唯一途径。约旦强调，全面、公正的和平是以《阿拉伯和平倡议》为基础的阿拉伯战略选择，该倡议是由所有阿拉伯国家通过的，并得到伊斯兰合作组织的支持，以及在2017年3月举行的阿拉伯国家联盟最近的首脑会议上得到确认。该倡议涉及所有最终地位问题，包括巴勒斯坦难民问题。

在这一方面，我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）为数百万巴勒斯坦难民提供基本保健、救援及教育服务的重要性。这种服务与该地区的稳定和安全密切相关。我们呼吁国际社会紧急增加对近东救济工程处的支持，为其提供持续、可预测和足够的资金。

关于叙利亚危机，当务之急仍然是按照第2254（2015）号决议以及在日内瓦所作的努力寻求政治解决，实现叙利亚统一、稳定和安全。约旦强调，我们支持由联合国主持的日内瓦行动，希望目前在维也纳举行的第九轮会谈能够产生具体成果，促进叙利亚和平与稳定，以创造条件，支持政治领域的努力。我们强调采取措施在叙利亚各方之间建立信任的重要性，以及在冲突降级的框架内减少紧张和暴力，维持各项成就的必要性。我们支持国际人道主义机构在叙利亚的努力，以确保在叙利亚各地安全迅速地提供人道主义援助。我们欢迎通过决议，将跨境人道主义援助延长一年。

我们已在削弱区域恐怖主义团伙方面取得重大进展，但仍需协调行动、合作与协调，才能克服恐怖分子的挑战，包括在区域和国际两级。我们强调持续努力击退那些思想错误的恐怖份子组织的重要性。找到和平、公正的外交办法解决该地区危机，是克服我们现在目睹的绝望情绪的唯一途径。通过这一途径，我们将能够实现发展与繁荣，为本地区所有人民提供更好的未来，特别是为渴望在没有冲

突和危机的环境中生活的年轻人, 这种环境将为他们提供更好的生活。

**主席** (以英语发言): 我现在请观察员国罗马教廷驻联合国观察员发言。

**奥扎大主教** (以英语发言): 主席先生, 罗马教廷祝贺哈萨克斯坦担任本月份安全理事会主席并召开本次公开辩论会, 讨论中东局势包括巴勒斯坦问题。

罗马教廷对中东千百万民众因为该地区各地武装冲突而蒙受惨不堪言的痛苦深表痛惜, 中东地区内外国家之间的新旧地缘政治竞争助长了这些冲突。教廷认为, 为了恢复该地区和平, 迫切需要安理会采用《联合国宪章》设想的解决办法, 以结束继续蹂躏中东古老人民、宗教和文化的人道主义危机。

巴以和平进程是席卷中东的风暴中心, 也是安理会议程上历时最长的未决冲突之一。教廷重申, 迫切需要根据安全理事会所有有关决议, 恢复双方有关冲突核心问题的谈判。1月18日, 教皇方济各致函艾资哈尔大教长, 确认教廷方面不会停止呼吁紧急恢复以色列人和巴勒斯坦人之间的对话, 以达成谈判解决, 实现两个国家在双方商定和国际公认的边界内和平共处, 充分尊重耶路撒冷的特殊性, 因为其意义超越任何领土考量。

毫无疑问, 圣城耶路撒冷的地位极为特殊, 不仅在耶路撒冷居民的心中, 而且在世界各地亚伯拉罕三大一神论宗教的信徒心中也是如此。因此, 在2017年12月21日大会第十届紧急特别会议第37次全体会议上, 教廷指出, 所有国家都有义务根据联合国有关决议, 尊重圣城的历史现状, 重申只有具有国际保障的地位才能维护其独特的性质, 确保对话与和解, 增进地区和平。

今天的公开辩论提供了新的机会, 再次呼吁采取行动推进和平进程, 秉持诚意, 在联合国公正有效的领导下, 通过政治谈判和所有国家协作找到全面、公平、持久的办法解决中东冲突。

**主席** (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**德赫加尼先生** (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 首先, 我谨表示, 我国代表团感谢哈萨克斯坦在巴勒斯坦和中东地区的这一关键时刻, 召开这次关于中东局势包括巴勒斯坦问题的公开辩论会。

我赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

以色列占领巴勒斯坦领土是中东一切冲突的核心所在。这种不公正现象已经持续了七十多年, 而且由于以色列对巴勒斯坦人和该地区奉行侵略、扩张和种族隔离政策而变得更加严重。安理会每次举行会议, 他们都宣布有建造新的非法定居点或并吞计划。这些计划出自一个承认“过去没有而且将来也不会有比本届政府更有利于定居点的政府”的总理所领导的政府, 不足为奇。以色列政权目前正在夜以继日地巩固占领, 剥夺任何巴勒斯坦建国的权利。

美国作出挑衅性决定, 承认圣城为以色列政权的首都, 就是一个最新事例, 暴露出这两个政权相互勾结, 剥夺巴勒斯坦人民建立一个以圣城为首都的独立国家的基本权利的事实。2017年12月21日, 整个国际社会在大会上拒绝了这项非法和政治上错误的决定, 表示支持巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 尽管有人在表决前进行恐吓, 丑态百出。

巴勒斯坦领土上的非法定居点快速增长, 不仅严重违反《日内瓦第四公约》, 而且构成战争罪, 进一步明确显示, 以色列政权对和平从不感兴趣。整个以色列历史始于非法占领巴勒斯坦土地, 不断侵略其邻国和中东其他国家, 自1948年以来至少已有14次侵略。

该政权继续傲慢和公然违反安理会通过的关于非法定居点活动的至少86项决议, 包括从第54 (1948) 号到第2334 (2016) 号决议, 以及大会、人权理事会和联合国专门机构的其他许多决议。这



些决议都是针对以色列非法占领、一再侵略和证据确凿的侵犯巴勒斯坦人民的暴行、种族隔离政策和战争罪行而通过的。以色列政权在美国的支持下有恃无恐，毫无羞耻地公然违反安全理事会有关中东问题的所有决议，同时假惺惺地为他们选择喜欢的决议掉几滴鳄鱼眼泪。

以色列继续藐视所有关于大规模毁灭性武器的国际制度，拒绝加入《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》和《生物武器公约》。令人惊讶和无耻的是，该政权企图博得同情，声称受威胁的事实上是他们，而不是巴勒斯坦人民。任何政治把戏都掩盖不了一个事实，那就是以色列加紧侵略扩张的政策及其对邻国的行为是该地区和平与安全面临威胁的主要根源。

美国在国际冲突中、特别是在中东地区的破坏作用是无可争议的。在这场冲突中，美国从来都不是促进和平与正义的诚实合作伙伴，它也永远不会成为这种伙伴。安理会将丧失其信誉，如果它不能采取行动，处理真正的问题，例如长期占领巴勒斯坦领土——本议程项目处理的就是这个问题——或者过去三年来对也门的狂轰滥炸，给也门人民带来了饥饿、疾病和破坏，以及负责人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员所阐述的阻止人道主义援助交付的封锁行动，导致了世界上数十年来最严重的饥荒。美国代表团采取阻挠做法导致的这类失败举不胜举。

尽管以色列占领巴勒斯坦领土肯定是造成中东不稳定的主要原因，但还存在其他因素。每一次外国干涉、占领和随之而来的不稳定，以及企图改变中东各国社会的做法，都被证明为恐怖主义和极端主义团体提供了温床。令人遗憾的是，美国和以色列政权热衷于诉诸、宣传和传播伊朗恐惧症，这已经成为它们所痴迷的疯狂行为。我们在今天的公开辩论和过去几个月里都听到了它们的声音。那些愿意出售或花费美元购买漂亮的美国武器上的人，继续在大力采取这种歇斯底里的做法。这与中东的和平与安全没有任何关系。相反，伊朗正在帮助伊拉

克和叙利亚人民击败达伊什，美国和其他国家却在忙着武装达伊什的成员，这是不可否认的事实。

最后，在巴勒斯坦人民面临以色列日益猖獗的侵略之时，伊朗重申我国长期以来支持巴勒斯坦人民的立场，同时赞扬他们尽管遭受极大的痛苦和不公，但几十年来她们仍然表现出坚忍不拔的精神；我们再次表示，我国坚决支持其不可剥夺的合法权利，包括在以圣城为首都、独立和有生存能力的巴勒斯坦国中享有自决和自由的权利。

比所先生（日本）（以英语发言）：中东局势依然动荡不安。该地区经历了争取和平与稳定的长期斗争，我们由此了解到，军事解决办法永远不能提供可持续的解决办法，创造一种政治解决方案是实现长治久安的唯一途径。遗憾的是，我们继续目睹中东和北非出现大量暴力和敌对行动。

日本在2017年12月结束的两年安理会非常任理事国任期内，一直强调，必须根据安理会有关决议和其他国际义务，和平解决冲突。我们继续致力于维护中东和平与安全，我们打算加强政治参与，以稳定该地区局势。

关于中东和平进程，日本外务大臣河野太郎先生阁下于2017年12月下旬访问了以色列和巴勒斯坦。他与内塔尼亚胡总理和阿巴斯总统分别进行了坦诚的讨论。在这两次会议上，河野大臣明确表示，日本支持两国解决方案的立场不变，包括耶路撒冷地位在内的所有问题都应通过有关各方的谈判得到解决。河野大臣还敦促双方进行建设性的谈判，并在这方面强调美国的作用将继续十分重要。

在进行这些政治对话的同时，日本还继续采取独特的建立信任措施。巴勒斯坦和以色列以及日本都参与的杰里科农业产业园区进入了一个新的阶段，其范围扩大到信息和通讯技术领域，促进了物流的发展。日本还将继续实施其邀请以色列和巴勒斯坦领土青年的长期方案，今年该方案将庆祝二十周年。这种建立信任措施背后的精神是，相信对人民的投资和持久的努力最终会取得成果。尽管这似

乎是一种迂回实现和平的方式, 但我们认为, 这些建立信任的措施有助于创造促成有意义谈判的气氛。

尽管我们欢迎恢复对加沙的电力供应, 但那里的人道主义局势依然严峻。当地人们的绝望和挫折感可能导致安全局势不稳定。日本致力于支持改善加沙人民的生活条件。同时, 我们也将继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 这有助于维护广大地区的稳定。

我们感到忧虑的是, 各方之间的紧张关系和挫折感在加剧。在这个关键时刻, 国际社会必须团结起来, 维护基于安理会有关决议和有关各方先前达成的协议谈判达成的两国解决方案。我们期望定于本月底召开的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议将为此提供一个很好的机会。日本将通过与各方进行政治对话、在该地区建立信任以及对巴勒斯坦人提供经济援助的三大支柱, 继续进行接触。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿拉伯国家联盟驻联合国观察员发言。

**阿卜杜拉齐兹先生** (以阿拉伯语发言): 今天的安全理事会会议是在非常复杂的区域和国际背景下举行的, 这个背景对国际关系多边主义框架构成公然挑战, 而且从根本上改变了联合国处理重大问题的方式。这包括会员国、特别是安全理事会理事国遵守其根据国际法、国际人道主义法和国际人权法以及《联合国宪章》及安理会和大会有关决议所作出国际承诺的必要性。

在这个重大的历史关头, 我声明, 阿拉伯国家联盟充分并绝对支持加强国际和区域努力, 确保通过以色列和巴勒斯坦之间的谈判, 全面和平解决巴勒斯坦问题的所有方面, 争取实现中东全面和公正的和平。这些谈判将根据和平进程的主要框架, 其中包括《马德里原则》和土地换和平原则, 处理五个最终地位问题, 首先是耶路撒冷问题。这一进程应该完全遵守《阿拉伯和平倡议》、四方路线图和

安全理事会有关决议, 包括第242 (1967) 号、第338 (1973) 号、第478 (1980) 号和第2334 (2016) 号决议。这些决议提供了一个参考框架, 联合国可在该框架内建立一个以圣城为首都、基于1967年边界的独立的巴勒斯坦国。这将使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利, 首先是自决权, 建立一个独立的主权国家。

今天的会议是在美国单方面宣布耶路撒冷为以色列首都并将把美国大使馆迁至耶路撒冷的特殊国际背景下举行的。这一举动完全无视关于中东和平进程的所有原则、职权范围和国际决议, 特别是安全理事会决议。我们都知道耶路撒冷是三个一神教的高度敏感问题。我们知道, 为了实现公正和全面的和平, 以色列和巴勒斯坦必须进行直接谈判。和平进程的主要支持方采取单方面的解决方案无法达成这一目标。虽然各国可以选择本国使馆的地点, 但其选择不应违反国际合法性的决议, 包括安理会的决议。不能仅仅因为这些决议是前几届政府或行政当局数年前通过的, 就对其提出质疑。这也包括第2334 (2016) 号决议, 其中强调了第478 (1980) 号决议的案文。后一项决议要求

“那些在耶路撒冷派驻外交使团的国家, 从圣城撤回其使团” (第478 (1980) 号决议, 第5 (b) 段)。

2017年12月9日, 阿拉伯国家联盟在开罗举行紧急部长级会议, 重申反对美国2017年12月6日宣布的有关耶路撒冷的立场。伊斯兰合作组织在2017年12月13日在伊斯坦布尔举行的伊斯兰国家首脑会议通过的决议中, 支持这一举措。不结盟运动国家以及其他国家和组织也作出明确的声明和决议, 支持这一举措, 并强调美国的立场将极大地损害和平进程。安全理事会14个成员投票赞成埃及代表阿拉伯国家集团提出的决议草案S/2017/1060, 大会绝大多数成员投票赞成第72/240号决议, 只有八个国家投反对票。安理会成员和大会成员这样做, 突出表明了反对美国所作决定的国际共识。

在联合国历史上，美国首次发出多项威胁，以经济援助为手段向发展中国家施压，迫使它们改变立场。阿拉伯国家联盟向所有维护国际合法性、勇敢面对威胁、坚持联合国原则和价值观的国家表示感谢。我们呼吁美国重新审议其决定，全面执行安全理事会关于巴勒斯坦问题的各项决议，重视最终地位问题。

不应强迫巴勒斯坦权力机构接受不利于巴勒斯坦人民的解决方案，包括不应对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和巴勒斯坦权力机构发出威胁。此外，我们和国际社会一道，对阿拉伯地区，特别是巴勒斯坦被占领土的紧张局势和冲突升级感到关切。我们看到，以色列当局支持美国对耶路撒冷的立场，以巩固其对东耶路撒冷的占领。我们坚决谴责占领国以色列采取的挑衅性措施。它根据以色列议会作出的违反国际法和《联合国宪章》的决定，加速并增加在东耶路撒冷的定居点活动。安理会决议呼吁以色列停止定居点活动，特别是在巴勒斯坦被占领土和东耶路撒冷的这些活动。

我们重申，以色列持续占领巴勒斯坦领土，包括建立非法定居点的活动，是对国际和区域和平与安全的威胁。因此，我们呼吁安全理事会承担起保护国际合法性及其自身各项决议的责任，这些决议是旨在实现中东持久公正和平的国际行动的关键组成部分。我们呼吁安理会加紧努力，通过以色列和巴勒斯坦就最终地位进行直接谈判，达成一项全面成果。

我们要求停止可能改变当地历史事实的措施。同时，以色列必须明白，要想成为安全理事会非常任理事国，它必须按照《联合国宪章》第二十三条的规定，证明它正在为实现国际和平与安全而努力。以色列必须充分尊重国际法，表明它支持国际和平与安全。它还必须结束对巴勒斯坦领土的占领，并促成建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。为了让巴勒斯坦人民享有不可剥夺的权利，以色列必须根据《宪章》第二十五条的规定，停止蔑视国际合法性和违反安理会决议。

阿拉伯国家联盟将加强与其他国际和区域利益攸关方的合作，通过以色列和巴勒斯坦就所有最终地位问题直接谈判，结束占领并建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，以确保以色列和巴勒斯坦能够和平、安全并稳定共存。

**主席（以英语发言）：**我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：**委内瑞拉玻利瓦尔共和国谨代表不结盟国家运动在今天的季度辩论会上发言，讨论我们历来高度重视的一个问题——中东局势，包括巴勒斯坦问题。

首先，我们感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生的有益通报。

最近违反安全理事会决议采取的有关耶路撒冷的挑衅性单方面行动及其不利影响等因素造成形势危急，和平前景日益暗淡。有鉴于此，不结盟运动利用这一机会重申其对巴勒斯坦人民的一贯声援以及对其正义事业的坚定不移支持。

在此关键时刻，不结盟运动认识到至关重要的，必须根据大会和安全理事会的有关决议，恢复谈判，以实现公正和平的解决，并且不结盟运动再次承诺加强和协调国际努力，促进公正、和平、持久解决巴勒斯坦问题的所有方面，包括尊重正义和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决和独立的权利。同时，不结盟运动敦促所有各方和有关会员国为此作出努力。这仍然是不结盟运动议程中的一个优先事项，并在最高一级持续得到重申。

不结盟运动重申，以色列的持续占领和整个巴以冲突，继续对国际和平与安全构成严重威胁。必须根据国际法、联合国相关决议，当然还有《联合国宪章》本身，紧急予以关注并加以解决。此外，安全理事会在这方面必须捍卫《宪章》为其规定的职责，并采取行动确保其决议得到维护，因为这些决议对联合国所有会员国都具有约束力，是这场冲突得到和平、公正和持久解决的基础。



在这方面, 不结盟运动成员国随时准备为实现这一解决作出贡献。因此, 我们呼吁加强支持这一目标的区域和国际努力。我们还重申安全理事会和大会在这方面的责任, 包括最近在第2334 (2016) 号决议中所重申的责任。不结盟运动非常欢迎并坚决支持这项决议。我们认为, 该决议为实现和平提供了最可行的途径, 因为它为一项公正的解决办法提出基本要求和参数。这项解决办法将根据联合国各项相关决议、包括土地换和平原则在内的马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图, 维护以1967年前边界为基础的两国解决方案, 并尊重国际社会赞同的和平框架。

此外, 不结盟运动再次呼吁充分遵守和执行这方面的各项相关决议, 因为这将结束占领、公正解决这场冲突的各个方面以及实现巴以和平与安全创造条件。

因此, 必须根据联合国相关决议立即采取行动, 扭转实地局势, 缓和紧张局势, 并为寻求和平创造适当的环境。挑衅、单方面行动以及加剧紧张局势, 都与寻求和平的努力完全不符, 既不理性, 也不可接受。显然, 藐视安全理事会和无视联合国决议的做法只会加剧局势, 导致更多的严重后果, 这是必须避免的。

今天, 不结盟运动与国际社会绝大多数成员一道, 严重关切包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土最近——特别是一些政府单方面宣布将把其驻以色列使馆迁往耶路撒冷城以来——的事态发展。根据不结盟运动2017年12月5日发出的信函, 我们反对这些以及任何其它试图巩固以色列对该城的控制和事实上的非法吞并的行动。

有鉴于此, 我们回顾并重申第478 (1980) 号决议的规定, 其中明确要求那些在耶路撒冷设有外交使团的国家将这些使团撤出圣城。我们重申, 如安全理事会和大会相关决议所规定的那样, 任何企图改变耶路撒冷城的性质、地位或人口构成的做法, 都不具有任何法律效力, 也是完全无效的, 而且我

们也强调, 耶路撒冷问题是一个需要通过谈判解决的最终地位问题。

我们还要重申安全理事会和大会有关耶路撒冷的各项决议, 并确认该城是巴勒斯坦被占领土的组成部分。那种公然不遵守安全理事会决议的单方面行动, 除了危及实现以1967年前边界为基础的两国解决方案的可能性之外, 还可能严重破坏当地脆弱局势的稳定, 造成危险后果。鉴于占领国以色列进一步强化其在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的非法和无人道政策, 这一点目前有目共睹。以色列的做法包括: 颁布法律以达到进一步巩固其50年外国占领的目的, 以及采取国际法和安理会禁止的兼并措施以方便其使用武力非法获取领土。此外, 此类行为还可能对安理会就这场冲突提出的两国解决方案的未来产生深远影响。正因为如此, 必须坚决谴责和反对这些行为。

不结盟运动强烈谴责占领国以色列最近挑衅性地决定推进其定居点活动, 此举严重违反国际法, 直接并蓄意违反联合国各项相关决议, 包括第2334 (2016) 号决议。占领国明目张胆地蔑视安全理事会就这一问题所作的明确决定, 我们对此感到震惊并深感痛心。这项决定清楚地重申, 以色列的定居点活动没有任何法律效力, 而且明显构成国际法规定的违法行为。我们呼吁以色列立即彻底停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动, 并全面履行其所有法律义务, 包括《日内瓦第四公约》规定的义务。

接下来谈谈加沙, 那里的局势, 特别是严重的人道主义局势, 依然是不结盟运动的一大关切。有鉴于此, 不结盟运动再次呼吁彻底解除以色列对加沙长达10年的封锁。此种封锁继续将难以言状的人道主义、社会和经济苦难强加给200多万巴勒斯坦儿童、妇女和男子。不结盟运动再次强调, 鉴于以色列自1967年以来持续对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土进行非法和好战的外国占领, 以及各方明确呼吁终止此种半世纪之久占领的总体局势, 必须

根据包括人道主义法和人权法在内的国际法，以及联合国各项相关决议，全面处理加沙危机。

鉴于实地当前的局势，对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的威胁可能只会导致加沙发生人道主义灾难，并给收容国带来破坏局势稳定的潜在后果。因此，不结盟运动敦促各国按照人道主义原则、相关决议以及在巴勒斯坦问题上承担的具有约束力的国际责任，刻不容缓地向近东救济工程处提供必要支助，以确保在巴勒斯坦难民的困境得到公正解决之前，继续为其提供重要援助。

不结盟运动重申，占领国以色列已经或将要采取的一切措施和行动，如1981年12月14日意在改变被占领的叙利亚戈兰的法律地位、地理和人口状况及其体制结构的非法决定，以及以色列为在该地区实施管辖和行政管理而采取的措施，都是完全无效的，没有法律效力。

在这方面，根据我们的原则立场，我们再次要求以色列遵守第497（1981）号决议的规定，并根据第242（1967）和338（1973）号决议，立即从被占领的叙利亚戈兰撤至1967年6月4日界线。不结盟运动成员国还强调，以色列必须依照相关国际决议，特别是安理会第1701（2006）号决议，撤出所有黎巴嫩领土，包括沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山丘及被占领的盖杰尔村黎巴嫩部分，退至蓝线。

最后，不结盟运动在再次呼吁加强旨在不再拖延地结束自1967年开始的以色列占领和实现期待已久的公正、持久、全面和平解决的目标的国际努力的同时，重申其长期支持和声援这一正义事业，坚定致力于继续支持英勇的巴勒斯坦人民争取实现其不可剥夺的权利与正当民族愿望，包括行使自决权，在以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国享有自由和独立的权利。这对于建立公正、全面、可持续和平至关重要。只有全面解决巴勒斯坦问题，才能实现期待已久的中东和平，最终解决整个阿以冲突。

**主席（以英语发言）：**我现在请博茨瓦纳代表发言。

**西萨先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：**主席先生，首先请允许我同前面发言的其他代表一道祝贺贵国哈萨克斯坦共和国担任安全理事会1月份主席。我国代表团也谨赞扬你召开本次关于中东局势包括巴勒斯坦问题的重要公开辩论会，该问题列入安全理事会和大会议程已有很长时间。在这方面，博茨瓦纳欢迎安全理事会每季度就此重要议题举行公开辩论。我也赞扬各位通报人就此事项为我们提供富有见地和启发性的通报。

博茨瓦纳赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

博茨瓦纳完全支持联合国、中东和平四方机制及国际社会根据安全理事会和大会有关决议和两国解决方案采取的寻求全面、公正、持久解决中东局势包括巴勒斯坦问题办法的各种和平举措。

我们对在巴勒斯坦内部会谈、执行开罗协定和加沙回归合法的巴勒斯坦权力机构控制等方面出现的积极事态发展，包括2017年11月完成加沙过境点移交感到鼓舞。

但是，尽管有这些积极的事态发展，但博茨瓦纳仍然对巴勒斯坦问题几十年来一直得不到解决深表关切。我们也对巴勒斯坦被占领土上暴力升级和记录在案的定居点活动持续不断表示关切。令人遗憾的是，这损害所有旨在实现持久解决的国际努力。

博茨瓦纳重申，我们支持仍处于殖民与外国占领和统治下的人民自决的基本原则。在这方面，博茨瓦纳支持巴勒斯坦人民争取主权和建立独立国家的正当追求。

我们也坚定地认为，除两国解决方案外别无他择。因此，博茨瓦纳将继续支持谈判解决巴勒斯坦问题，实现以色列国和巴勒斯坦国作为两个主权国家毗邻相存，和平共处。

最重要的是, 根据安全理事会和大会有关决议, 博茨瓦纳承认圣城耶路撒冷为最终地位谈判问题。

综上所述, 博茨瓦纳促请联合国会员国避免采取任何可能损害中东和平及和平解决巴勒斯坦和耶路撒冷地位问题的单方面行动。据此, 博茨瓦纳对美国2017年12月6日决定承认耶路撒冷为以色列国首都表示遗憾, 这违背强烈的国际共识, 即确认耶路撒冷地位应通过一个以色列国和巴勒斯坦国之间的谈判进程加以确定。

关于中东其它地区, 我们欢迎第2394 (2017) 号决议将监测戈兰地区以色列和叙利亚部队之间停火状况的联合国脱离接触观察员部队的任务期限延长至6月30日。我们鼓励《部队脱离接触协定》各方遵守协定规定, 并遵守长期停火。

最后, 我们支持秘书长、中东和平进程特别协调员、四方机制、安全理事会、大会及国际社会继续努力寻求全面、公正、持久、和平解决中东局势包括巴勒斯坦问题的办法。我们希望中东局势能够得到解决, 以使该地区人民能够过上和平和睦的生活。

**主席 (以英语发言):** 我现在请南非代表发言。

**戴维森先生 (南非) (以英语发言):** 主席先生, 我们祝贺你和贵国代表团担任安全理事会1月份主席。

我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

人们希望, 新年伊始, 安全理事会将重申致力于推动和平解决这个长期悬而未决的议程项目问题。我们不能允许再过一年后中东和平进程仍然没有进展, 因为每过一年, 和平前景变得更加渺茫。如同最近有关耶路撒冷地位问题的事态发展所示, 新的挑战加剧了已有的消极事态发展, 如以色列继

续开展非法定居点活动。南非继续认为, 解决阿以冲突最佳选择办法的前提如下:

首先是巴勒斯坦人民不可剥夺的自决和独立权利, 因此产生反对对巴勒斯坦人民及其土地的军事占领的原则立场。二是以色列和巴勒斯坦两国人民有权根据1967年6月4日边界并以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都毗邻共存, 在各自国家内和平相处。三是坚信这一冲突不可能有军事解决办法, 和平谈判是确保持久和平、安全与稳定的唯一手段。四是致力于多边主义, 以确保可持续解决, 建立一个基于规则的国际秩序。不得以任何一方的单方面行为预先决定最终地位问题。

南非希望利用今天辩论的机会强调我国代表团特别关心的一个问题, 即被以色列军事拘留的儿童困境。在军事拘留中, 这些儿童普遍受到系统性和制度化虐待, 而且容易避开公众的关注。但是, 考虑到儿童基金会提供的数据, 我们对审讯中十分频繁地进行身体虐待、脱衣搜身和使用单独监禁手段以及进行威胁和辱骂表示关切。虽然这些虐待直接产生的不公再强调也不为过, 但最令人不安的是它们对青少年的心理和成长带来的伤害。此外, 这种虐待只会加深冲突双方之间的仇恨, 延长危机, 对双方和解毫无帮助。

南非对某些会员国承认耶路撒冷为以色列首都的单方面行动损害和平进程恢复深表关切。耶路撒冷的地位问题应由双方解决, 有关耶路撒冷地位的联合国决议和双方协定仍然应该是任何谈判解决的核心内容。此外, 耶路撒冷城仍然是所有主要的亚伯拉罕宗教的圣地, 这也是为何该城仍然是和平进程中争议最大问题之一的原因。预先断定结果极可能危及整个和平进程, 特别是两国解决方案。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 为500多万巴勒斯坦难民提供援助和保护, 南非继续呼吁增加给该机构的财政支助。国际社会必须继续提供强有力的慷慨支持, 以确保工程处服务的连续性, 鉴于存在持续影响其重要人道



主义方案的经常性严重财政短缺，尤其需要此种支持。我们要强调，近东救济工程处的经费应该可持续、可预测并且充足。南非将通过其财政捐助继续支持近东救济工程处。此外，我们将继续通过印度-巴西-南非对话论坛基金向巴勒斯坦人民提供人道主义援助。

最后，南非依然坚信，支持和平解决方案的持续对话是有效处理该问题的唯一可行选择。为确保达成这一目标，国际社会的努力需要致力于在各方之间建立信任，而不是导致根深蒂固的分裂和长期仇恨。我们仍然抱有希望，敦促双方恢复和平进程，全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月份主席。哈萨克斯坦总统亲自出席安理会并参加安理会工作，确实证明本月份主席的工作具有历史意义。我还要祝贺科威特、赤道几内亚、科特迪瓦、秘鲁、波兰和荷兰代表团加入安全理事会。我祝愿他们圆满完成这一重要任务。

我们赞同以阿拉伯国家集团、伊斯兰合作组织和不结盟国家运动名义所作的发言。

耶路撒冷是城市之花。它是三大神圣宗教的摇篮。它是，而且应该是和平、共存和关爱的绿洲。它是麦加和麦地那两个圣城的姊妹城市。正是在耶路撒冷，先知进行了著名的夜行。1400多年来，耶路撒冷一直是一个阿拉伯和穆斯林城市，一个向全世界及所有宗教和文明开放的城市，是思想和精神的源泉。

耶路撒冷是巴勒斯坦的永恒历史首都。它一直是，并将永远是这样一个城市。尽管乌云遮天，但是太阳定会再次升起。

在过去五十年里，耶路撒冷一直是安理会议程上的一个项目，在此期间，耶路撒冷成为以色列占

领的牺牲品。安理会通过了若干决议，包括第465（1980）号、第476（1980）号、第478（1980）号和第2334（2016）号决议。所有这些决议都强调，旨在改变耶路撒冷的历史和法律地位、造成既成事实的所有单方面决定都是无效的。这些单方面决定永远不会确立一项权利且永远没有约束力，它们违反所有商定的公约。尽管存在单方面的措施，但所通过的决议不容忽视。

自1993年《奥斯陆协定》以来，迄今所有国际文书都承认耶路撒冷是以巴冲突的最后地位问题之一。以色列采取了针对耶路撒冷的许多措施，包括决定将其并入以色列，控制其命运和未来，驱逐巴勒斯坦公民，建造定居点并没收其人民的财产，限制其人民，宣布它是以色列的首都，并寻求这样的决定得到承认。所有这些措施都是无效的，没有任何法律、规范、惯例甚至道德基础。

2002年，我国发起了《阿拉伯和平倡议》，反映了阿拉伯和穆斯林愿意根据国际决议实现和平，结束以色列对所有阿拉伯被占领土——阿拉伯叙利亚戈兰及巴勒斯坦和黎巴嫩被占领土，包括西岸、加沙地带和耶路撒冷——的占领。

沙特阿拉伯王国谨强调，占领国采取的任何有关耶路撒冷的措施都是无效的。任何承认耶路撒冷为首都以及任何国家将使馆迁往耶路撒冷的行为都是无效的。此类行为只会加剧中东紧张局势，破坏对和平进程的信任，危及在两国解决方案——即建立沿1967年6月4日边界并以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国——的基础上达成全面、持久和公正解决的任何可能性。

伊朗继续公然干涉伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、也门等阿拉伯国家的内政。伊朗继续传播、支持和资助恐怖主义。伊朗是恐怖主义团体真主党的主要支持者，该团体继续控制黎巴嫩，为叙利亚境内的战争推波助澜，犯下最恶劣形式的杀戮、围困和种族清洗罪行。伊朗继续支持叛乱和政变头目，包括也门的胡塞民兵，为他们提供武器，包括用来袭击

我国的火箭。联合国公布的一些独立报告证明, 已经有近90次针对沙特阿拉伯的火箭袭击。这些报告得出的结论是, 伊朗公然违反第2216 (2015) 号和第2231 (2015) 号决议, 提供了这些火箭。

现在是时候了, 安理会应该对伊朗采取坚定的立场, 证明国际社会不会袖手旁观, 不会无视此类破坏国际和地区和平与安全的侵略性恐怖主义做法。现在应认真处理真主党问题, 揭露其在叙利亚、黎巴嫩和世界其他地方的恐怖主义活动, 停止其违反《黎巴嫩宪法》的武装和做法。

叙利亚危机现已进入第七个年头, 处于关键的十字路口。沙特阿拉伯王国强调, 根据第一份《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件) 和第2254 (2015) 号决议, 达成符合人民愿望并结束其痛苦的叙利亚共识, 这是唯一的解决办法。

沙特阿拉伯王国力求统一叙利亚反对派各派别, 鼓励他们以一个声音发声并组成一个代表团。沙特阿拉伯于2017年11月在利雅得主办了第二次叙利亚反对派会议, 协助将反对派置于统一领导之下。沙特阿拉伯王国强调, 必须与这个领导团体打交道, 因为它被认为是叙利亚人民的代表, 并负责与叙利亚执政当局进行谈判。叙利亚的人道主义苦难仍在持续。叙利亚的执政当局在伊朗军方、真主党恐怖组织和教派雇佣军等盟友的支持下, 继续在毁灭叙利亚人民, 对他们使用化学武器, 联合国的独立报告证明了这一点。

我们要提醒在座各位, 目前有300多万人滞留在被围困和难以到达的地区。因此, 沙特阿拉伯王国再次呼吁立即准许向叙利亚各地有需要的人提供人道主义援助, 无论其属于哪一种族、宗教、教派或政治派别。我们呼吁立即释放被拘留和绑架的人员, 并查明失踪人员的下落。我们还呼吁确保让境内流离失所者和难民有尊严地返回家园和他们选择的地方。

**主席 (以英语发言):** 我现在请尼日利亚代表发言。

**Iteboje先生 (尼日利亚) (以英语发言):** 主席先生, 我国代表团祝贺你和贵国哈萨克斯坦担任安全理事会1月份主席, 并赞扬你召开今天的公开辩论会, 使我们有机会参与讨论中东最近的事态发展。我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生富有见地的发言。

尼日利亚赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

尼日利亚深为关切地注意到中东许多地区、特别是巴勒斯坦令人震惊的局势。在这方面, 各方应根据联合国有关决议和国际法, 作出真诚和一致的努力, 寻求和平的解决办法, 并与联合国及其机构密切合作, 争取实现两国解决方案这一共同目标。

国际社会在不断寻求和平解决巴勒斯坦问题的途径时, 必须继续努力, 要着眼于为以色列和巴勒斯坦恢复有意义的谈判铺平道路。因此, 我们强调多边外交的重要性, 并重申, 除了采取商定的多边办法, 以可持续方式解决以巴问题, 不存在其他办法。

尼日利亚认为, 实现巴勒斯坦问题的公正、持久和全面解决, 对于实现中东的长治久安至关重要。正因为如此, 我们赞赏大会2017年12月21日通过关于耶路撒冷地位的ES-10/19号决议, 并再次呼吁所有各方遵守联合国有关以巴问题的各项决议。

必须指出, 绝不能让最近的事态发展掩盖以巴冲突的根本问题。我们鼓励以色列采取具体措施, 冻结在巴勒斯坦被占领土上与定居点有关的一切活动。巴勒斯坦领导人也必须表明, 他们愿意重返谈判桌, 除其他外, 尤其要加强的努力, 实现团结, 处理好战情绪和其他内部安全挑战。毫无疑问, 暴力和单方面行动无法解决这一长期冲突。

最后, 尼日利亚呼吁对有关各方具有影响力的所有国家鼓励它们根据联合国有关决议、《马德里原则》、《四方路线图》、《阿拉伯和平倡议》和其他现有协议, 重新开展对话。我们重申, 我们坚

定不移地支持两国解决方案, 支持以色列和巴勒斯坦和平安宁地毗邻共处。

**主席** (以英语发言): 我现在请爱沙尼亚代表发言。

**于尔根松先生** (爱沙尼亚) (以英语发言): 爱沙尼亚完全赞同欧洲联盟观察员的发言。

我们认为, 尽管遇到种种困难, 我们仍然必须在两国解决方案的基础上, 努力公正、全面地解决以巴冲突, 实现两国和平、安全和相互承认, 毗邻共存。除了通过谈判落实两国解决方案, 不存在其他解决办法。鉴于当地的局势, 包括激进化持续存在, 恐怖主义不断蔓延, 更加亟需结束这一冲突。保持现状是不可取的, 因为两国解决方案的可行性正在不断被实地新出现的情况所侵蚀。我们敦促双方采取具体行动, 表明对两国解决方案的既定承诺。

与此同时, 双方都必须避免采取令人对其已作出的承诺产生疑问的行动。我们重申, 我们的立场是, 必须根据联合国有关决议, 通过谈判解决耶路撒冷的地位。国际社会应该积极支持双方恢复信任, 创造信任的环境, 这是尽快进行有意义的谈判的必要条件。

今天, 必须稳定局面, 扭转当地的不良趋势。我们回顾2016年四方机制报告(S/2016/595, 附件)中提出的建议, 这些建议呼吁双方实行克制, 不采取挑衅行动和言辞, 缓和紧张局势。为了恢复信任, 巴勒斯坦方面应采取果断行动, 停止煽动暴力, 进一步努力打击和谴责恐怖主义。以色列应停止建造和扩大非法定居点、指定以色列专用土地和不让巴勒斯坦发展的政策。双方应采取一切必要措施, 防止暴力, 保护所有平民的生命和财产。

爱沙尼亚深切关注削减联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费的做法, 几十年来, 该机构的工作一直是许多巴勒斯坦人的重要生命线, 它提供基本服务, 包括食物, 而且支持儿童的教育和保健。不应将人道主义援助政治

化。爱沙尼亚每年都支持近东救济工程处的工作, 并将继续这样做。爱沙尼亚还通过发展电子政务服务, 以双边方式支持巴勒斯坦政府的能力建设。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

**加西亚·莫里坦先生** (阿根廷) (以西班牙语发言): 主席先生, 首先我要感谢你邀请我参加本次公开辩论会, 讨论安全理事会长期以来一直在讨论的一个议题, 该议题的重要性始终没有减弱。

阿根廷历来的原则立场是支持通过和平手段解决争端, 尊重国际法、主权、独立、国家统一和领土完整, 反对以实力取得领土, 支持发挥建设性作用以及国际社会的说服力, 为和平, 公正和最终的解决办法铺平道路。

阿根廷坚决支持旨在实现中东和平与稳定的一切努力。所有各方、包括区域行为体和大国的建设性作用, 对于通过谈判解决分歧至关重要。阿根廷还呼吁避免单方面的行动和挑衅行为, 我们谴责一切煽动暴力的做法。

阿根廷重申, 我们坚决支持按照各方在谈判进程中所确定并根据大会和安全理事会有关决议、路线图和《阿拉伯和平倡议》的规定, 根据两国解决方案, 以1967年的边界为基础, 以和平方式最终全面解决巴勒斯坦问题。

阿根廷重申支持巴勒斯坦人民实现自决和建立一个得到所有国家承认的独立和有生存能力的国家的不可剥夺的权利; 以及以色列国在安全和国际承认的边界内与邻国和平共处的权利。

同样, 阿根廷对巴勒斯坦被占领土上以色列非法定居点持续不断地增长再次表示关切, 并敦促按照2016年12月23日通过的安理会第2334(2017)号决议的规定停止扩张非法定居点。整个国际社会一直非常清楚: 定居点违背国际法, 妨碍和平, 削弱两国和平、安全地共处的前景, 从而促成不可持续的状况永久化。



此外, 对以色列公民的袭击是不能接受的, 必须立即停止。阿根廷强烈谴责一切恐怖主义行为, 而且正如它相信这场冲突没有军事解决办法一样, 也没有一个利用恐怖主义方法的解决办法。巴勒斯坦领导人有必要认真对待以色列的安全关切。

阿根廷关切地注意到, 以色列在巴勒斯坦人实施和据称实施的袭击、与巴勒斯坦人的冲突以及定居者暴力行动中继续过度使用武力。

阿根廷还重申坚决支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作, 并强调绝不能使其充分运作所需资金面临风险。

阿根廷根据大会和安全理事会的有关决议重申耶路撒冷的特殊地位, 并在这方面反对任何单方面企图修改该地位的决定。阿根廷认为, 圣城必须是一个相遇与和平之地, 必须保证犹太人、穆斯林及基督徒能够自由进入圣地。任何否认或相对化三大一神教的历史联系和深远意义的企图都是完全不能接受的, 无助于实现寻求解决冲突的目标。

关于阿拉伯叙利亚共和国局势, 阿根廷支持按照国际法, 以维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整的方式通过对话和外交实现政治解决。因此, 阿根廷特别重视日内瓦谈判, 并表示坚决支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉的努力。阿根廷也认识到阿斯塔纳协议和其他停火协议, 例如美国、俄罗斯联邦和约旦于2017年7月达成的协议的积极作用。阿根廷强调, 所有行为体都必须遵守这些协议。

我国谴责一切形式的恐怖主义, 并表示最强烈地反对那个自称“伊斯兰国”的组织以及人民胜利阵线的恐怖主义行动。

同样, 我们谴责在任何局势中和任何情况下任何行为体使用化学武器。我们坚信, 所有对使用化学武器负责者必须被绳之以法。在这一方面, 阿根廷从一开始就支持禁止化学武器组织和禁化武组织-联合国联合调查机制的公正和技术工作。此外, 阿根廷敦促继续对事实进行公正调查。

最后, 只有通过更多的外交和谈判, 中东和平才有可能实现。安理会应当不遗余力地敦促各方采取相应的行动, 按照联合国有关决议, 始终以国际社会公认的标准为参照点。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**蒙泽先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先我要祝贺你担任安全理事会本月份主席。

阿拉伯叙利亚共和国谴责美国决定将其大使馆迁往被占领的耶路撒冷城市, 并承认耶路撒冷为以色列占领的首都。我们强调, 这种决定公然违反安全理事会和大会决议, 并违背耶路撒冷的法律、政治和历史地位。因此, 它们不过是单方面的决定, 不具有任何合法性或价值, 对耶路撒冷的法律地位没有任何影响。这类决定是对巴勒斯坦实行的压迫的一部分, 是企图使巴勒斯坦人民流离失所并在其领土上建立一个定居点占领实体。

美国于2017年12月18日使用否决权反对关于耶路撒冷地位的决议草案(S/2017/1060) (见S/PV.8139)。这突出表明它完全无视国际法, 公然违反已通过的具有国际合法性的决议。这也表明美国以巴勒斯坦人民为代价无限支持种族主义和犹太复国主义实体, 证明它在寻求和平解决阿以冲突的过程中从来不是一个公正和有能力的谈判者。

叙利亚欢迎大会于2017年12月20日通过的关于耶路撒冷的决议(第72/240号决议), 这是国际社会给美国政府的一记耳光, 表明它与犹太复国主义实体合作是多么孤立, 这是它们推行以侵略和傲慢为特征的政策的结果。当今世界的紧张局势和不稳定是其政策的结果。国际社会一向支持巴勒斯坦人民在耶路撒冷享有的权利。它强调美国的影响力有限, 并且有自由良心的人是不能被收买的。他们不受这种威胁的影响。

尽管恐怖主义战争正在叙利亚境内持续进行, 但阿拉伯叙利亚共和国从未失去指南针, 始终坚持

对巴勒斯坦问题以及在耶路撒冷的巴勒斯坦人、穆斯林及基督徒的权利的原则立场。我国将竭尽全力收复所有被占领的阿拉伯领土。它始终坚持对巴勒斯坦人民及其自决权和在其所有国土上建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家的原则立场。叙利亚支持根据安理会第194（1948）号决议保障难民返回权利。阿拉伯叙利亚共和国欢迎给予巴勒斯坦国以联合国观察员地位，但呼吁给予巴勒斯坦以正式会员国资格。

我国叙利亚强烈谴责尼古拉·姆拉德诺夫先生坚持无视被占领叙利亚戈兰局势。他没有根据联合国有关决议，特别是第497（1981）号决议谈到联合国对以色列占领叙利亚戈兰所持的立场。他没有谈到在那里被占领下生活了50年的23000多名叙利亚公民的苦难，更不用提以色列的非法做法和以色列继续违反1974年《部队隔离协定》的行为。以色列与那些霸占联合国脱离接触观察员部队所涉场址的武装恐怖团体合作。姆拉德诺夫先生没有处理该问题，尽管它是讨论中项目的核心，也是他作为中东和平进程特别协调员的任务授权中不可分割的一部分。

以色列拒不向叙利亚交还被占领的戈兰，也不遵守具有国际合法性的各项相关决议，特别是第497（1981）号决议。它继续没收被占领的叙利亚戈兰的领土，扩大在那里的定居点，利用该地区的资源，歪曲其历史，并且抹杀其文化。以色列还继续在戈兰埋设地雷，阻止生活在那里的坚忍不拔的叙利亚人与其在叙利亚的家人沟通。它剥夺他们接受叙利亚课程教育的权利及其拥有叙利亚身份证的权利。它阻止他们在戈兰被占领的城镇修建叙利亚本民族的医院，阻止他们在大马士革接受治疗。从占领的第一天起，以色列就实行恐怖主义、压迫、种族歧视以及任意逮捕的政策。它进行模拟审判，用漫长的刑期惩罚来惩罚叙利亚人。在这方面，我愿提醒国际社会被抓走的叙利亚“曼德拉”、即Sidqi Suleiman Al-Maqt。他在以色列监狱中渡过27年之后，于2015年再次被羁押并被判14年，原因是他出示以色列与叙利亚戈兰的努斯拉阵线和其它恐怖组

织合作的录像。我们呼吁国际社会从以色列的监狱中释放他和所有其他被羁押人员。

国际社会面对以色列的政策与所作所为一直保持沉默，这鼓励以色列继续这些做法，并且违反《部队隔离协定》和安全理事会的决议。如果没有美国政府对以色列的无限支持—这种支持阻碍问责，确保所犯罪行不受惩罚，并且鼓励以色列继续威胁地区和国际和平与安全，这些违反行为本来根本不会发生。

生活在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人反对以色列的各种压迫做法，包括最近以色列内政部长宣布的准备于今年10月举行所谓地方议会选举。这是对安全理事会决议和多项国际公约的公然违反。叙利亚戈兰坚忍不拔的叙利亚人民宣布所有这些做法无效，不予承诺和遵守，并表示他们继续忠于自己的祖国叙利亚及其阿拉伯叙利亚国籍。他们反对以色列的一切此类图谋与决定，它们终将以失败告终。从这种罪恶占领的第一天起，叙利亚戈兰的居民就一直强调，被占领的叙利亚戈兰是叙利亚领土不可分割的一部分，而他们是叙利亚国民。他们的土地是神圣的，他们绝不会放弃自己的土地而将其交给以色列占领者。我们要强调叙利亚对基于1967年6月4日边界的戈兰的权利。我们将永远捍卫这种权利。我们将收复我们被占领的领土，恢复我们被剥夺的权利，以色列定居者迟早必须离开戈兰。我们将根据《联合国宪章》和安全理事会相关决议，收复我们的领土，解放我们在以色列占领下受尽折磨的人民。

我们呼吁安全理事会立即对以色列采取行动，制止其侵犯和违反行为，迫使它结束对包括被占领的叙利亚戈兰在内的阿拉伯领土的占领。该国应根据安理会多项决议、特别是第242（1967）号、第338（1973）号以及第497（1981）号决议，撤回到1967年6月4日的边界。

最后，我本来不想对我们的一些发言中听到的说法做出回应。但是，我愿回复沙特政权的代表。

我谴责他所说的话。这是一句阿拉伯谚语。沙特代表在其发言中称，我们需要叙利亚人达成共识，以解决叙利亚问题。对此，我要说，沙特政权应停止发出恐怖主义教令，它们助长了我国叙利亚的恐怖主义。不仅在叙利亚，而且在世界各地，我们大家都清楚这一点。它必须停止支持武装恐怖组织杀害叙利亚人。沙特瓦哈比政权为叙利亚的100多个武装团体提供支持。它应停止为其提供正被用来对付平民和叙利亚军队的有害化学品。它应停止其谎言与伪善。它散布了几十年的恐怖主义必须在国际一级加以紧急和果断处理，以免为时过晚。沙特政权对当前影响世界各国的恐怖主义恶魔负有全责。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴西代表发言。

**维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：**我谨感谢哈萨克斯坦代表团召集今天重要的辩论会。

在中东紧张加剧的此时此刻，巴西愿再次表示完全支持解决以巴冲突的两国解决方案，根据国际法、《联合国宪章》以及和平进程的既定方针，实现巴勒斯坦和以色列在和平与安全之中、在国际公认和双方商定的基于1967年界线的边界内毗邻共存。该方案的核心是这样一个目标，即：努力建立一个享有充分主权、经济上可以生存、领土毗连并且以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。在这方面，扩大在巴勒斯坦的非法定居点继续在破坏实现该地区持久和平的可能。巴西政府愿重申其理解，即：耶路撒冷市的最终地位应根据安全理事会各项相关决议，特别是第478（1980）号和第2334（2016）号决议，由以巴双方的谈判来决定。

叙利亚危机最近的事态发展仍要求安全理事会予以关注。巴西认为，启动一个结束战争的政治进程的时刻已经到了。因此，我们重申，我们完全支持斯塔凡·德米斯图拉特使的努力。现在到了整个国际社会根据第2254（2015）号决议所述框架发出一致信息，支持包容性政治解决叙利亚危机的时候了。这种政治转型得益于联合国的调解，但这必须是叙

利亚人民领导，而且是为了叙利亚人民的利益而进行的转型，必须维护国家的统一、主权和领土完整。

巴西对于东姑塔地区糟糕的局势表示担忧，因为战斗激化，人道主义援助无法进入，造成大约40万人的生活难以为继。我们呼吁各方停止袭击，以便立即向被围困地区提供人道主义援助。我们也非常关切叙利亚北部的局势和阿夫林的暴力事件。我们呼吁有关各方遵守国际法。我们还希望去年伊拉克境内打击极端主义的军事胜利之后，将进而开展重建、经济复苏和民族和解的成功进程。在确保流离失所者安全和有尊严地返回以及将国家的权威和法治扩展到解放区方面，仍然存在许多挑战。

我们对也门再次发生敌对行动感到遗憾。正如秘书长在12月所指出的那样，

“对于已经陷入世界最严重人道主义危机的也门人民来说，最近的暴力事件发生在最糟糕的时候。”（SG/SM/18807）。

我们重申，在联合国主持下通过谈判达成解决，是通向也门未来的可行道路。

最后，巴西重申，我们坚决支持黎巴嫩政府和人民为实现稳定和发展所作的努力。在这方面，我们强调，联合国驻黎巴嫩临时部队及其海事工作队为稳定高度动荡局势发挥了重要作用。巴西自豪地领导联黎部队海事工作队，自2011年以来一直提供其旗舰船只。

**主席（以英语发言）：**我现在请摩洛哥代表发言。

**Oussihamou先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先，我祝贺贵国本月担任安全理事会主席国。我感谢你召开今天关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的公开辩论会。

我还要感谢姆拉德诺夫先生的广泛通报。

在这方面，摩洛哥王国再次强调，我们高度重视巴勒斯坦问题。摩洛哥和圣城委员会主席穆罕默



德六世国王陛下高度重视巴勒斯坦问题和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，认为这是事关一个国家的问题。我们想回顾穆罕默德六世国王陛下为支持巴勒斯坦人民的事业及其合法和正义愿望，包括沿1967年6月4日的边界、以东耶路撒冷为首都建立一个独立的巴勒斯坦国所作出的巨大努力。

我们对巴勒斯坦问题的坚定立场是，必须根据相关国际决议、《阿拉伯和平倡议》和两国解决方案，在中东实现公正和持久和平。我们一贯支持旨在恢复2014年以来停滞的政治进程的一切举措，为重谈判桌创造必要的条件。国际社会正在关注该地区和国际层面的冲突。以色列继续在被占领的巴勒斯坦领土上开展建造定居点和犹太化的非法活动。令人遗憾的是，我们看不到解决巴勒斯坦问题的前景。我们密切关注最近承认耶路撒冷为以色列首都的决定。鉴于耶路撒冷是宽容、和平与共处的象征，穆罕默德六世国王陛下作为圣城委员会主席，对这一决定表示深切关注以及阿拉伯和穆斯林国家和人民的关切。

在这方面，穆罕默德六世国王陛下于2017年12月6日致函秘书长，强调指出，对耶路撒冷法律和历史地位的任何威胁都将导致宗教冲突，并加剧紧张局势和暴力。这将破坏和平前景，导致进一步的极端主义和暴力。摩洛哥作为阿拉伯和平倡议阿拉伯部长级代表团的组成部分，并受阿拉伯国家联盟委托，我们密切关注这一危险的单方面决定产生的后果。

最后，摩洛哥王国仍然是所有旨在实现巴勒斯坦人民愿望的举措的积极伙伴。我们再次呼吁保护耶路撒冷城的历史和法律地位以及巴勒斯坦人民的一切权利，包括他们在沿1967年6月4日边界、以东耶路撒冷为首都的自己国家内尊严地生活的权利。摩洛哥呼吁国际社会、特别是安全理事会尽最大努力，并承担责任，以国际决议为基础，推动永久解决巴勒斯坦问题，这将进一步促进中东的和平与安全。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：**我谨以土耳其作为伊斯兰合作组织首脑会议主席的身份，代表伊斯兰合作组织成员国发言。

在今天举行公开辩论会之时，由于以色列的持续占领，巴勒斯坦人民仍在继续忍受数十年的流离失所和不公正，他们不可剥夺的权利与建国的合法愿望被剥夺。此外，上个月美国决定承认耶路撒冷为以色列首都并将其大使馆迁移至该城，产生了严重后果和挑战。

这一决定违反国际法，违背《联合国宪章》的原则以及大会和安理会的有关决议。它不仅公然无视巴勒斯坦人民的历史、法律和民族权利及其在该城的存在，对世界各地基督徒和穆斯林的宗教权利以及普世价值观也是一种的残暴侮辱。我们呼吁所有国家不承认、不支持该项决定，并全面执行第478（1980）号决议。圣城耶路撒冷是所有三种一神教的圣城。保护其历史地位是整个国际社会的责任。关于其地位的单方面决定威胁着该城多民族和多元文化的结构，破坏中东公正持久和平的前景，阻碍两国解决方案的愿景。

作为世界第二大政府间机构，伊斯兰合作组织在12月13日于伊斯坦布尔举行的第六次特别峰会期间一致否决和谴责美国的决定，宣布其完全无效。应土耳其以伊斯兰合作组织的名义和也门以阿拉伯联盟的名义提出的请求，大会于12月21日召开第十次紧急特别会议。会议期间，大会否决了美国的决定。在作出这一表决后，会员国压倒性地表明各自对联合国相关决议的承诺，履行了防止国际法遭到破坏的集体责任，并支持巴勒斯坦人民。伊斯兰合作组织决心继续郑重其事地跟踪这一问题的动态，并采取因此可能必要的一切行动。

任何意图改变东耶路撒冷人口构成、特点或地位的措施均属非法，且完全无效。安全理事会根据《联合国宪章》和《日内瓦第四公约》多次重申这

一事实。然而, 占领国以色列置安理会于不顾, 违反其决议, 执意采取继续给当地以及正义与和平前景造成深远和极其危险后果的措施。

尽管国际社会提出了抗议, 但以色列在巴勒斯坦被占领土、特别是被占领的东耶路撒冷及其周边地区的违规行为一直以惊人的速度增多。伊斯兰合作组织重申谴责和反对以色列为改变东耶路撒冷的特征、地位或人口构成以及包括阿克萨清真寺在内“尊贵禁地”的历史和法律现状实施的一切行为, 要求停止所有此类非法和违规行为, 并敦促安理会为此采取果断行动。伊斯兰合作组织还对暴力定居者和占领军在被占领的哈利勒/希伯伦——教科文组织宣布的世界文化遗产——和宗教场实施的行为和挑衅感到震惊。这种挑衅有可能把可以解决的政治冲突转化为永无休止的宗教战争, 必须不惜一切代价避免这一局面。

伊斯兰合作组织屡次警告安理会, 它若没能解决持续不遵守其决议的问题, 以色列就会更加有恃无恐, 继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实施违规行为。继安理会通过第2334(2016)号决议后, 各方都抱着很高的期望。但是, 以色列根据最高级别的决定蓄意和骤然变本加厉地实施非法定居点活动, 这继续违背安全理事会诸多决议体现的国际社会意愿。对此, 我们不能默不作声。我们必须将国际社会对以色列定居点政策的谴责转化为国际行动。全面执行第2334(2016)号决议将对推进和平事业至关重要。有鉴于此, 伊斯兰合作组织呼吁所有国家履行联合国相关决议规定的义务, 包括确保追究违规行为的责任, 不承认以色列对包括耶路撒冷在内巴勒斯坦土地的非法吞并和其他措施, 以及在1967年之前边界基础上进行区分的义务。鉴于自第2334(2016)号决议获得通过一周年以来局势时有恶化, 我们还吁请秘书长根据该决议提交书面报告。

伊斯兰合作组织欢迎在巴勒斯坦民族和解方面取得的进展, 包括巴勒斯坦全国共识政府在加沙地带履行其责任方面的进展。我们呼吁国际社会继续

支持巴勒斯坦的和解努力。巴勒斯坦人民的团结及其领土统一将有助于促进本地区的和平与稳定。我们愿借此机会重申, 我们要求解除以色列对加沙地带的封锁以及以色列实施的一切限制, 消除以色列历次战争的影响, 这些战争造成并加剧严重的人道主义危机, 进一步使巴勒斯坦人的土地支离破碎。

伊斯兰合作组织呼吁所有国家继续支持巴勒斯坦人民及其各机构。鉴于资金严重不足和美国最近决定大幅削减对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资助, 伊斯兰合作组织将继续强调需要持续、可预测和充足的资金, 使近东救济工程处能够在当前援助需求更加迫切、局势更加动荡的时候履行其重要任务授权, 为巴勒斯坦难民提供至关重要的援助, 并促进区域稳定。我们欢迎巴勒斯坦国最近加入国际刑警组织, 并批准若干国际公约。伊斯兰合作组织重申, 我们全力支持巴勒斯坦国作为国际社会不可缺少一员在尊重国际法的前提下加入国际组织和国际条约的努力, 并反对在这方面可能实施的任何惩罚性措施。

伊斯兰合作组织重申全力支持为在明确规定的时限内启动以多边方式主持的和平进程所采取的一切国际措施和努力, 以便依照联合国相关决议、包括土地换和平在内的马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和“四方机制”路线图促进强化和落实两国解决方案。

最后, 我愿借此机会重申, 伊斯兰合作组织全力支持巴勒斯坦人民努力恢复其合法权利, 包括在1967年6月边界内建立以东耶路撒冷为首都、独立和享有主权的巴勒斯坦国这一神圣权利, 并根据大会第194(III)号决议达成公正解决巴勒斯坦难民问题的办法。

我还要以我国代表的身份就叙利亚提出几点看法。我们正继续努力推进政治进程。在2017年12月最后一轮阿斯塔纳会谈上, 就释放被拘留者/被绑架者和开展人道主义排雷行动通过了两项重要的建立信任措施。我们继续重申, 联合国主导的日内瓦进

程应该是努力寻求持久政治解决叙利亚冲突的主要论坛，并强调阿斯塔纳和索契是相辅相成的平台。

只有采取多层面的长期战略，才能实现消除恐怖主义和稳定叙利亚的目标。土耳其打击恐怖主义的决心依然坚定。任何形式的恐怖主义，在宗教、族裔或其他方面都毫无道理可言。如果国际社会开始对恐怖分子作好坏之分，我们的共同努力就会失败。本着这一认识，我们于1月21日发起了反恐行动。目前正根据《联合国宪章》第五十一条在充分尊重叙利亚领土完整的前提下开展“橄榄枝行动”。该行动的目标是恐怖分子及其巢穴、武器、车辆及装备。正在采取一切防范措施保护平民。该行动力求确保边境安全，防止伊拉克和沙姆伊斯兰国的渗透以及库尔德工人党和库尔德人民保卫部队的袭击；解除阿夫林恐怖分子的作战能力；并使平民免遭恐怖主义祸患。土耳其将继续根据国际法采取一切必要措施保护我国安全。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**沙姆西先生**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨代表阿拉伯集团诚挚感谢你召开今天的重要会议，并祝贺你担任安全理事会主席。我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天上午所作的通报。

为节省时间，我将作节略发言，发言稿全文将通过秘书处提供。

继以色列1967年的侵略之后，安全理事会通过了第242（1967）号决议，其中重申《联合国宪章》不容以武力取得领土的指导原则。该决议还为以可接受的办法解决阿以冲突奠定了基础，并要求以色列撤出阿拉伯领土。它仍是解决巴勒斯坦问题的唯一基础，其依据正是阿拉伯国家在通过得到除以色列以外整个国际社会支持的《阿拉伯和平倡议》时表述的论点。

以色列继续无视国际法原则。正因为如此，它没有资格竞选安全理事会非常任理事国席位。以

色列利用一切机会嘲讽联合国决议。以色列政府的策略是实施一项系统性计划，其中包括在某些地区修建非法定居点，以阻止建立巴勒斯坦国，从而使在1967年边界内建立两个国家的方案变得不可能实现。

这场冲突的核心是以色列的占领。除非我们根据土地换和平原则直接、果断地加以处理该，否则我们将永远无法解决该问题。任何不注重这一核心问题的计划都注定会失败。我们需要一个具有国际合法性的参考框架，包括安理会的各项决议。第2334（2016）号决议是正确的前进道路。

阿拉伯集团再次谴责美国决定承认耶路撒冷为以色列首都并将其大使馆迁往该市。这一决定公然违反国际法和安全理事会相关决议。

尽管该政策不具有任何将改变耶路撒冷地位的法律影响，阿拉伯集团仍然认为，它明显侵犯巴勒斯坦人民的权利，也是对阿拉伯和穆斯林国家以及世界各地基督徒的攻击。

安全理事会和大会就维持耶路撒冷法律地位的重要性达成强有力的国际共识，不仅意在挽救和平进程，而且意在保护国际合法性、联合国各项决议以及本组织维护国际和平与安全的作用。正是本着这一精神，我们认为，会员国、尤其是安全理事会成员必须履行其执行安理会决议、遵守据此所承担义务的承诺。

在此，我们必须提及第478（1980）号决议，其中强调，任何旨在改变耶路撒冷地标或地位的措施都是无效的，必须予以取消，并请各国将其外交使团撤出圣城。此外，大会在其2017年12月21日通过的第ES-10/19号决议中确认，各国必须维持耶路撒冷现状，遵守安全理事会关于耶路撒冷的各项决议，不承认任何违反过去决议的任何行动或措施。

因此，根据国际法以及联合国关于巴勒斯坦问题和耶路撒冷的各项决议，阿拉伯集团要求安全理事会和会员国采取以下措施。



第一，它们不应承认针对耶路撒冷特征或其人口组成的任何单边措施或程序，强调这些程序完全无效，没有任何法律影响力。

第二，根据安全理事会相关决议和大会决议，它们应避免在耶路撒冷设立外交使团。

第三，它们应强调耶路撒冷问题是必须通过双方之间的谈判来决定的最终地位问题，并避免采取任何会影响最终地位谈判结果的步骤。

第四，它们应表明威胁两国解决方案的单边行动的严重危害。

第五，它们应加紧和加速努力，支持国际和区域层面的各项活动，以实现中东全面、公正与持久的和平。

在此框架内，我们借此机会，真诚感谢所有在大会最近一次紧急会议上对大会第ES-10/19号决议投赞成票的会员国。

我们借此机会，深切感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处特别是在紧急关头援助550多万巴勒斯坦难民的崇高的人道主义工作。我们呼吁国际社会成员信守对巴勒斯坦难民的承诺。我们还对供资国努力减少该处的赤字表示真诚感谢。

现在比以往任何时候都更有必要采取一切可能措施，以制止已经存在七十多年的阿以冲突。在此框架内，我们重申，只要以色列继续占领巴勒斯坦和阿拉伯领土，该地区就不可能实现稳定与和平。

**主席（以英语发言）：**我现在请挪威代表发言。

**哈特勒姆先生（挪威）（以英语发言）：**只有通过谈判达成两国解决方案，才能这以色列人和巴勒斯坦人实现长期的和平、安全与繁荣。政治进程陷于停滞状态已有多多年。局势正变得日益紧张和危险脆弱。悬而未决的最终地位问题必须通过双方在国际社会的支持下直接谈判加以解决。

挪威长期以来一直坚决反对定居点。定居活动损害两国解决方案的前景，必须停止。

在这个紧要关头，在双方及其他利益攸关方的支持下，挪威和欧洲联盟决定于1月31日在布鲁塞尔召开一次特设联络委员会部长级特别会议。会议将处理两个问题。第一，迫切需要讨论可能积极影响努力重启最终地位谈判的措施。必须朝着实现两国解决方案方向取得进展。第二，会议还将讨论如何努力协助巴勒斯坦权力机构如2017年10月12日开罗协议所概述的那样恢复对加沙的控制。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供必不可少的服务，尤其是教育和卫生服务，对于满足巴勒斯坦难民的基本需求至关重要。在这些努力中，近东救济工程处还为维护该地区、特别是黎巴嫩和约旦的稳定发挥至关重要的作用。近东救济工程处的财政状况岌岌可危。该组织有可能无法履行其任务授权。捐助方必须同近东救济工程处一道，设法应对这一严重危机。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）已失去其在伊拉克和叙利亚境内的几乎所有地盘，这在很大程度上归功于反伊黎伊斯兰国联盟及其当地伙伴的努力。然而，要在解放区实现长期稳定，实行包容各方的政治解决与和解至关重要。我们敦促伊拉克政府处理导致伊黎伊斯兰国出现的根本因素。

挪威对叙利亚西北部局势最近升级感到关切。去年12月中旬以来，已有20多万人流离失所。我们重申必须遵守第2393（2017）号决议，以便能够向困难民众提供人道主义援助。

我们再次强调，冲突有关各方必须通过联合国主导的谈判努力实现持久和平。挪威继续站在叙利亚人民一边。2011年以来，我们已为应对叙利亚危机提供超过10亿美元的援助。今后两年，我们将再捐5亿美元。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊拉克代表发言。

**巴赫·乌鲁姆先生（伊拉克）**（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们首先要祝贺哈萨克斯坦共和国担任本月安理会主席，并感谢你召开本次关于中东局势的公开辩论会。此外，我们向科威特、科特迪瓦、赤道几内亚、荷兰、波兰和秘鲁表示祝贺，它们于2018年当选安理会成员，以协助维护国际和平与安全。我们向离开安理会的国家，即埃及、意大利、日本、乌克兰、塞内加尔和乌拉圭表示感谢。我们还感谢姆拉德诺夫先生今天上午就中东局势所作的全面通报。

我国代表团支持委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义、阿拉伯联合酋长国代表以阿拉伯国家集团名义、以及土耳其代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

伊拉克共和国重申其坚定的立场，即赞成按照《阿拉伯和平倡议》和国际合法性，在1967年6月4日边界内建立以圣城为首都的独立的巴勒斯坦国，实现巴勒斯坦问题的公正和全面解决。现在，维护和平前景比以往任何时候都更加重要。我们警告：存在着巴勒斯坦问题处理不当，让一些人将该事业作为引发仇恨和增加暴力的宗教战争的危险。这不会有利于我们大家都渴望的和平。

伊拉克一贯支持巴勒斯坦人民的事业和他们为实现合法权利而进行的正义斗争。我们特别关切巴勒斯坦人身处的严峻人道主义状况，其原因是以色列一贯藐视国际决定并继续其侵略行为，伤害妇女、老人和儿童。整体基础设施受到破坏，圣城和阿克萨清真寺的圣地也受到影响。因此，安全理事会必须发挥作用，结束这些前所未有的行为，保护巴勒斯坦人，并确保根据第242（1967）号和第338（1973）号决议，归还被占领土，恢复1967年边界。

此外，我们谴责所有非法的以色列定居点活动，因为这些活动是本地区和平的主要障碍，而阿拉伯方面则真诚地致力于结束这场长期冲突。我们

需要实现公正的和平，积极推动对资源和经济的管理，加强中东的安全。

我们呼吁所有会员国承担责任，采取行动，恢复巴勒斯坦人民对国际法作为实现我们的权利和自由的最佳手段的信任，并防止局势进一步恶化，因为极端分子可能利用恶化的局势加剧本地区和其他地区的暴力、恐怖主义和普遍动荡局面。我们都必须努力寻求解决巴以冲突的办法。

我们还呼吁尚未承认1967年边界之内并以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的国家，从速承认巴勒斯坦国。这样做将是对和平的投资，符合长期的国际共识和国际承诺。这样做对于维护和平前景，对于制止不利于努力根据联合国有关决议和2002年《阿拉伯和平倡议》寻求公正持久解决方案的破坏活动，将是重大的贡献。

伊拉克认为，我们必须利用这一势头和国际社会对巴勒斯坦问题的新关注。我们应继续在美国、欧洲联盟和阿拉伯国家的主持下进行直接和认真的谈判。我们必须利用今天由巴勒斯坦权力机构代表的巴勒斯坦各派之间的和解与团结。不过我们应确保双方都尊重谈判的结果。

最后，我国政府重视秘书长及其特别协调员姆拉德诺夫先生和安全理事会成员的努力，他们发起了多项举措，以实现全面持久的和平，在安全理事会决议的基础上解决所有最后地位问题。我们敦促参加和平谈判的国际社会各方加快工作，克服阻碍公正和全面解决的种种困难。

**主席（以英语发言）**：我现在请冰岛代表发言。

**贡纳松先生（冰岛）**（以英语发言）：首先请允许我感谢主席国哈萨克斯坦召开本次季度会议，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。

中东地区面临持续的重大冲突和多重人道主义危机。如人道主义事务协调厅所描述，叙利亚的人道主义局势依然充满空前的苦难、破坏和对人命的

忽视。大会通过关于建立一个机制、协助调查和起诉应对阿拉伯叙利亚共和国境内最严重罪行负责者的第71/248号决议，迄今刚好一年多时间。该决议表明，大会决心确保长期正义。同时，正如秘书长所说，对于叙利亚人民和全世界，和平是一项道德和政治义务。

秘书长所称的一场愚蠢战争，重创了数百万也门人民的生命。它被称为世界上最大的人道主义灾难，并且完全是人为的。我们应该更加关注这场冲突，那里的平民在被该地区其他冲突掩盖的这场毫无意义的战争中付出巨大代价。人们不得不对责任人的人性产生怀疑。

与中东地区其他冲突相比，以巴冲突应该可以解决。已经有一个明确的目标，即两国解决方案，以色列和巴勒斯坦将根据该方案和平地毗邻共存。我们必须避免采取让我们更远偏离两国解决方案或有可能进一步破坏信任、煽动激情和引发暴力的行动。这同样适用于巴勒斯坦个人或组织针对以色列人的暴力行为、以色列的过度军事反应以及以色列正在奉行的定居点政策。我们还呼吁有实力的发起国努力创造有利于开展和平谈判的条件和环境。

同时，许多巴勒斯坦人，特别是在加沙地带的朝不保夕生活，是一项人道主义和安全关切。如果不解决巴勒斯坦难民人口持续不断的人道主义需求，就有可能产生在年轻人中滋生极端主义的温床，而这些人将失去学业和希望。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）正代表联合国，在主任专员克雷恩布尔的原则领导下，开展重要的工作。现在损害近东救济工程处，就是损害中东的和平与稳定。

冰岛认为，国际法和多边机构虽然并不总是完美，但必须是支撑各国及其人民之间关系的基础。另一种选择是“强权即公理”，此种做法几乎总是导致暴力和冲突。正如秘书长在数日前的一次新闻发布会上指出，我们需要更多的对话和加深国际合作。

**主席（以英语发言）：**我现在请埃及代表发言。

**Gad先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**首先，我谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生定期通报有关巴勒斯坦问题及和平进程的事态发展。我们今天聚集一堂参加本次定期会议，以讨论中东局势包括巴勒斯坦问题，以及严重的事态发展对整个地区乃至国际社会的影响。

埃及一再告诫不要采取和作出违反国际合法性和国际社会达成并已接受的有关巴勒斯坦问题的决议的单方面措施、行动和决定。我们也多次指出，所有国家都必须尊重国际法，特别是国际人道主义法，包括相关日内瓦公约和文书。埃及深信，只有尊重国际法和国际合法性，以此为确保各国人民权利的唯一手段，才能实现公正持久的和平。任何旨在破坏这种权利的措施，只会妨碍争取和平的努力，削弱为和平奋斗的力量，因而只能成为极端势力和暴力的借口。

巴勒斯坦被占领土的局势在恶化，巴勒斯坦人继续蒙受苦难，无法再享有自由、自决、在一个独立的国家中和平安全地生活的权利。因此，国际社会及其各种组织和机构进退两难，在真正尊重这些组织和机构的世界人民的眼中，其信誉及其执行其所通过的决定的能力令人怀疑。这也使有些国家摆脱国际共识、框架、已经签署的条约和协定，不受任何确保国际稳定、和平与安全等威慑因素的制约。

我们定期开会，重复和平前途渺茫，人道主义局势恶化，巴勒斯坦人深受苦难的老调。各国都有责任，我们必须结束占领，这是恢复地区稳定和安全的唯一途径。在该地区，不公、受压迫和无力改变局势之感显而易见，尤其是在巴勒斯坦问题上，特别是鉴于地区紧张局势升级，机制崩溃。这就为某些方面变本加厉地施行暴力和侵略，散布极端主义和种族主义思想创造了机会。因此，我们必须采



取必要措施改变这种真正威胁国际和平与安全的局势。

埃及本身面对许多挑战，但我们一直设法管理加沙地带的人道主义局势。但占领国不能因此推卸其对巴勒斯坦领土特别是对加沙的责任。必须放宽检查站等措施，必须开始重建。这将有益于所有各方，可确保安全与稳定。

制造既成事实，改变当地局势，推卸已署公约规定的责任，对巴勒斯坦人采取挑衅和惩罚措施，继续在巴勒斯坦领土上建造定居点和试图改变东耶路撒冷地位使这些行动合法化等行为，不能确保任何一方安全，特别是因为我们知道，所有不尊重国际决议或国际法的行为都是无效的，对被占领方或国际社会无法律效力。

埃及一再呼吁有关各方采取必要的措施，按照相关决议，在两国解决方案的基础上返回谈判桌。这是同时保障巴勒斯坦人和以色列人权利的唯一途径。任何未经双边协定的办法只会加剧紧张局势。

在这方面，埃及致力于结束巴勒斯坦内部分裂，分裂对巴勒斯坦问题产生消极影响。我们呼吁国际社会支持埃及为巴勒斯坦政府所作的各种努力，使之能够成功履行职责，克服阻碍巴勒斯坦内部和解的障碍。我们认为，巴勒斯坦内部和解是建立团结有力的巴勒斯坦社会，使之成为成熟的和平伙伴，进而建立一个有生存能力和连贯的巴勒斯坦国的最佳途径之一。

**主席（以英语发言）：**我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先我谨祝贺你和友好贵国主持安全理事会。我们感谢你召开这次会议，感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天上午的通报。

我们也借此机会祝贺新加入安全理事会的兄弟友好国家。

中东地区是安全理事会应考虑的一些严重复杂的国际和平与安全威胁，包括持续数十年的老威胁和新生威胁的来源。所有这些挑战都要求我们加强整个国际社会、特别是地区国家之间的合作，以解决危机及其肇因，持续努力化解它们的影响。

卡塔尔国相信，解决巴勒斯坦问题和实现和平将对巴勒斯坦人和以色列人都有好处，该区域乃至世界将会受益。卡塔尔国重申支持恢复和平进程的一切努力，以便根据安理会决议和阿拉伯和平倡议，在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，实现巴勒斯坦和以色列和平、安全地毗邻共存，在两国方案的基础上实现公正、全面、可持续的解决。根据安全理事会各项决议和一切旨在实现中东和平的举措，在和平进程中尊重圣城的法律地位，尤为重要。我们强调实现和平的重要性，因此，我们必须根据具有国际合法性的各项决议，包括关于圣城地位的第478（1980）号决议和大会第72/240号决议，将圣城问题作为全面和最终解决中东问题的一个组成部分来处理。上述决议强调圣城最终地位问题必须通过各方谈判加以解决，不承认旨在改变圣城性质、法律地位或人口构成的任何措施或行动。

卡塔尔国再次强调，持续不断的叙利亚危机破坏了区域和国际安全。其人道主义后果之严重，史无前例，需要我们加紧努力，根据2012年日内瓦公报（S / 2012/522，附件）和安全理事会有关决议达成政治解决办法。这将符合叙利亚人民安全稳定的合理愿望，维护叙利亚的民族团结。我们还强调要遵守国际法，特别是国际人道主义法，要保护平民。我们支持努力在叙利亚根除恐怖主义，制止暴力和升级，按照《联合国宪章》和国际法稳定局势。我们将继续与国际伙伴合作，向叙利亚兄弟提供人道主义援助。

对卡塔尔国采取的持续封锁和单方面非法措施，对区域和国际和平与安全产生了严重影响，加剧了本区域的不稳定，并对国际反恐运动产生了消极影响。最近，兄弟友好国家为通过基于《

联合国宪章》和国际法的对话达成各方满意的解决办法作出种种努力, 对此没有得到任何回应, 相反, 我们看到的是不断升级和对卡塔尔国的一系列挑衅, 这违反了《宪章》和国际法的规定。依照卡塔尔国根据国际法和作为联合国会员国所作承诺, 我们遵循《宪章》规定的程序处理这一事项, 并根据《宪章》第三十五条向联合国秘书处和安全理事会及时就这个问题进行通报。我们强调通过对话解决争端和维护睦邻关系的重要性, 但我们同时也坚决反对任何对我国主权和领土完整的侵犯, 坚持国际法和《联合国宪章》赋予我们的保护我国主权、领土完整和国家安全的合法权利。卡塔尔国重申对科威特国埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下所作宝贵调解的承诺, 我们赞赏所有国家对这一解决危机举措的支持。

最后, 卡塔尔国将继续为实现中东和平和安全理事会维护国际和平与安全目标的努力作出积极的贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请孟加拉国代表发言。

**本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：**我们感谢主席国哈萨克斯坦召开这次公开辩论并高效主持安理会本月工作。

孟加拉国赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。我们期待着参加即将在亚的斯亚贝巴举行的不结盟运动巴勒斯坦问题委员会部长级会议。

我们感谢秘书长特别代表的全面通报, 并同他一样, 对巴勒斯坦问题最近紧张局势和暴力升级深表关切。我们敦促有关各方保持最大限度的克制, 为恢复和平进程谈判保留一切有意义的选择, 从而使我们保持对两国解决方案的信念。

具有悲剧性讽刺意义的是, 正当我们希望在以色列占领巴勒斯坦和阿拉伯领土五十年之际能够看到一丝希望, 我们却看到局势急转直下, 发生无端

的挑衅行为和暴力, 危及和平进程的前景, 严重破坏巴勒斯坦人民的权利和愿望。

孟加拉国对单方面决定和行动仍然深为关切, 这些决定和行动损害了东耶路撒冷作为和平进程中最终地位问题的现况, 促成该城的历史和法律地位、人口结构和阿拉伯-伊斯兰性质的改变。孟加拉国重申至关重要的是要在联合国有关决议, 包括安理会通过的决议的框架内, 维护耶路撒冷的法律地位。

孟加拉国敦促安理会说服以色列立即停止在巴勒斯坦被占领土上的非法定居点活动, 解除对加沙地带的封锁, 结束一切形式的占领和暴力。以色列完全无视对第2234（2016）号决议各项规定的遵守, 对此我们仍然感到关切。当务之急必须是确保为巴勒斯坦人民提供国际保护, 他们遭受占领国集体惩罚政策已长达数十年之久。

在巴勒斯坦被占领土上违反国际人道主义法和有系统地侵犯人权行为持续不断, 造成了令人发指的有罪不罚普遍现象。由于缺乏有效的国际问责机制, 占领国继续迫害巴勒斯坦平民, 在其拘留中心监禁和虐待数十名巴勒斯坦人, 通过非法建造和扩大定居点, 剥夺数以千计的巴勒斯坦家庭的财产并将之驱逐。

孟加拉国同大家一样, 对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的资金削减表示关切, 这将对若干收容国的数百万巴勒斯坦难民造成严重后果。我们重申有必要确保为近东救济工程处提供更多、可预测、可持续的资金, 并敦促会员国帮助维护近东救济工程处改善巴勒斯坦难民生活的能力。

孟加拉国政府和人民在尊敬的总理的领导下, 依然坚定支持巴勒斯坦人民为争取不可剥夺的权利而开展的公正合法的斗争, 包括自决权和在两国解决方案框架内建立以东耶路撒冷为首都的独立、有生存能力、毗连、主权的巴勒斯坦国。

孟加拉国期待看到正在为解决巴勒斯坦问题而采取的各种区域和双边倡议出现积极迹象。我们强调，挑衅、单方面行为和紧张局势升级与我们对该地区和平与安全的共同追求背道而驰。我们期望安理会展现出目标一致，寻求和平、公正、持久解决世界各地的所有旷日持久的冲突以及由此造成的人道主义局势，包括巴勒斯坦问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席发言。

**塞克先生（以法语发言）：**我首先谨代表巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会赞扬哈萨克斯坦代表团以专业精神主持安全理事会本月工作，并欢迎举行这次公开辩论，使我们能够讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势。

我重申，委员会成员对最近当地的事态发展继续损害和平解决巴勒斯坦问题的前景深表关切。当然，安全理事会成员12月几乎一致支持关于耶路撒冷的决议草案S / 2017/1060，以及随后大会第十届紧急特别会议于2017年12月21日通过了ES-10/19号决议，表明了国际社会对和平解决这一争端的明显而坚定的承诺。该决议宣布任何旨在改变耶路撒冷的性质、地位或人口构成的决定或行动均属无效，并呼吁所有国家暂时不要在圣城设立外交使团。委员会深信，根据联合国有关决议和长期的国际共识，耶路撒冷仍然是有待通过谈判解决的最终地位问题。

委员会还感到关切的是，占领国以色列最近采取了一些改变当地现状的措施。这些措施包括本月早些时候以色列议会通过一项法律，该法律将阻止任何以色列未来政府在谈判框架内将包括东耶路撒冷在内的耶路撒冷的任何部分割让给一个独立的巴勒斯坦国。此外，以色列执政的多数党中央委员会最近通过了一项决议，要求对西岸所有定居点实行以色列法律，事实上将它们兼并。如果该决议成为法律，将会关闭通过谈判达成解决办法的大门，违反了包括第2334（2017）号决议在内的安全理事会

一系列决议。这些决定除了根据国际法系属非法，还有损于两国解决方案，因此，国际社会必须予以拒绝。

国际社会，特别是安理会，有义务承担起责任，维护巴勒斯坦人民不可剥夺的自决和独立的权利，建立以东耶路撒冷为首都的主权和有生存能力的国家。委员会坚决致力于和平解决巴勒斯坦问题，谴责一切形式的暴力和煽动仇恨和极端主义，而不论肇事者或动机如何。因此，委员会请国际社会继续长期努力，特别是支持巴勒斯坦的内部和解，保证巴勒斯坦机构的财政可行性，加强巴勒斯坦的能力建设，使之做好准备，在摆脱占领之后有能力管理一个独立的国家。

在这方面，委员会呼吁各成员按照大会有关决议加强对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持和援助，对数百万巴勒斯坦难民来说，该机构的人道主义和发展工作是必不可少的。作为重要的支柱，这些机构在经历严重动荡的地区为巴勒斯坦人民，特别是年轻人带来希望和稳定。

正如委员会一再重申的那样，除了两国解决方案别无其他选择，国际社会必须与所有利益攸关方一道继续并进一步加强行动，以便让巴勒斯坦人民同包括以色列人民在内的所有其他人民一样，能够享受独立和主权的国家，在可行和国际公认的边界内与包括以色列在内的各邻国和平安全地毗邻共存。本着这一精神，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会将继续执行任务，以实现这些目标。

**主席（以英语发言）：**我请朝鲜民主主义人民共和国代表发言。

**慈成男先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：**主席先生，首先请允许我感谢你今天就中东局势，包括巴勒斯坦问题及时举行安全理事会公开辩论。我国代表团完全相信，在你干练的领导下，这次辩论将为寻求中东问题的解决提供重要的势头。



此外，我国代表团高度赞赏并完全支持委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表塞缪尔·蒙卡达大使以不结盟运动的名义所作的发言。

解决巴勒斯坦问题是确保中东和平与安全的首要任务之一。中东问题的起因是以色列1948年对阿拉伯领土的占领，尽管联合国通过各项决议，还包括阿拉伯和平倡议在内的许多提案提交到谈判桌上，但这一问题仍然处于僵局之中，其责任完全是在于以色列的反和立场和占领政策，还有美国在中东实行的双重标准政策，始终是为了袒护以色列。

国际社会一贯主张建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。在12月举行的大会第十届紧急特别会议续会期间，大会以压倒性多数通过了关于耶路撒冷地位的ES-10/19号决议，该决议反对美国总统承认圣城为以色列首都并将美国大使馆迁往那里的决定。这又一次展现了国际社会的统一意志。朝鲜民主主义人民共和国代表团认为，对于美国总统特朗普的决定我们要予以全球谴责，公开驳斥，因为这是对国际社会的合法性和共同意志的公然蔑视和侮辱。

应该通过恢复巴勒斯坦人民的民族权利和全面持久地解决中东问题来公平处理圣城的地位。国际社会作出种种努力，根据国际法和安理会其他有关决议，为了巴勒斯坦和阿拉伯人民的利益而解决中东问题，包括巴勒斯坦问题，对于这些努力，美国和以色列应该予以适当注意。它们还必须本着诚意努力处理中东和平进程。

建立独立的巴勒斯坦国是巴勒斯坦人民不可剥夺的主权权利。自1988年以来，朝鲜民主主义人民共和国一直承认巴勒斯坦为正式国家，并一直坚定不移地支持和声援巴勒斯坦人民建立独立国家的斗争。我国代表团借此机会重申坚决支持和鼓励巴勒斯坦人民为行使建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利而开展的斗争，坚决支持和鼓励阿拉伯人民争取正义的斗争。我国代表团强调，我们必须早日结束以色列在巴勒斯坦的军事占领和

人权歧视，并允许巴勒斯坦人民充分行使民族自决权。

最后，我国代表团再次澄清朝鲜民主主义人民共和国的原则立场：包括叙利亚问题在内的所有争端都应遵循《联合国宪章》尊重主权和不干涉的基本原则，通过各方之间的对话和谈判，在没有任何外国干预的情况下，和平解决。

**主席（以英语发言）：**我请马来西亚代表发言。

**雅各布先生（马来西亚）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。

马来西亚赞同土耳其和委内瑞拉常驻代表分别以伊斯兰合作组织和不结盟运动的名义所作的发言。

巴勒斯坦局势依然严峻。和平解决这场持续时间最长的人为冲突的前景依旧渺茫。其原因是，占领国以色列继续无视和违反安全理事会各项相关决议，包括第2334（2016）号决议。因此，我们要求以色列停止在巴勒斯坦被占领土上的一切侵权行为和非法行动，并全面履行相关决议、国际法和国际准则规定的所有义务。

所有会员国都有责任不作出会对寻求公正、和平解决冲突的努力产生消极影响的决定，也不创造会对此类努力产生消极影响的条件。正是有鉴于此，马来西亚重申，我们深为关切美国决定承认耶路撒冷为以色列首都，并决定将其大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷。这一决定损害了为这场冲突寻找全面、公正和持久解决办法的努力。它使大多数会员国，特别是来自穆斯林世界的会员国，以及希望看到该区域和平、稳定与安全的会员国感到不安和失望。

更重要的是，这项决定违反并破坏了安全理事会相关决议，如第478（1980）号决议和第2334（2016）号决议。这些决议为和平进程奠定了基

础，确认耶路撒冷城问题是一个最终地位问题，必须在两国解决方案框架内通过巴以双边谈判加以解决。承认耶路撒冷为以色列首都，只会使占领国以色列更加肆无忌惮，继续在巴勒斯坦被占领土上实行压迫和压制政策，给巴勒斯坦人民造成巨大痛苦。我们关切的是，此种可怕的局势只会正中极端分子下怀。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）为巴勒斯坦难民提供援助、保护和维权的工作得到的财政支助日益减少，马来西亚对此非常关切。因此，我们呼吁所有会员国加大对近东救济工程处的支持力度，以确保巴勒斯坦难民的基本需求得到满足，包括近东救济工程处700所学校中近50万名男童和女童接受教育的机会、紧急粮食援助和其它支助以及初级医疗保健——如产前保健——和其它拯救生命的服务。就马来西亚而言，我们将继续力所能及地向近东救济工程处提供援助。

马来西亚真诚希望联合国所有会员国根据安全理事会相关决议、国际法和国际准则，为打破中东和平进程僵局作出有益贡献。马来西亚依然认为，以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都、以1967年前边界为基础、巴勒斯坦人和以色列人和平地毗邻共处的两国解决方案，是解决这场长期冲突的唯一可行办法。

**主席（以英语发言）：**我请以色列代表作补充发言。

**Meitzad女士（以色列）（以英语发言）：**我知道会议已开了很长时间，但我仍要求作行使答辩权的发言，对今天早些时候在这个论坛上发表的一些言论发表看法。

首先我要回应黎巴嫩大使所说的话。过去一年来，黎巴嫩总统数次将指定的恐怖组织真主党称为必不可少的执政伙伴和该国境内合法的武装力量。除其它外，他还称真主党“对黎巴嫩军队起着补充

作用”。这让人严重怀疑黎巴嫩对国际法作出的承诺。

黎巴嫩大使还强调，其政府支持第1701（2006）号决议，但事实上黎巴嫩却允许真主党恐怖分子全面控制黎巴嫩南部。黎巴嫩允许真主党囤积10多万枚导弹和火箭，将本国平民变成人盾。黎巴嫩不仅允许真主党在黎巴嫩境内全面开展恐怖活动，而且还在真主党邀请伊拉克什叶派民兵突击队员并在黎巴嫩南部接待他们时视而不见。我建议黎巴嫩集中精力确保全面执行安全理事会各项决议，包括第1701（2006）号和第1559（2004）号决议，并确保黎巴嫩政府能在本国行使全部权力。

说到践踏人权者，我要提及叙利亚代表，他再次用阴谋论和荒唐的捏造来贬低本论坛。令人难以理解的是，在叙利亚政权习以为常和有系统地袭击本国平民，阻止他们获得人道主义援助，并蓄意给他们造成痛苦之际，叙利亚代表团竟然还敢发言。除此之外，就在此刻，叙利亚政府正在对古塔东部本国民众实施残酷和不人道的围困，并且据报再次使用化学武器袭击本国民众。我要指出，当叙利亚政权犯下此类暴行时，以色列向数百名叙利亚人提供了人道主义援助，包括在以色列医院救治他们。我不会再占用安理会更多时间，对一个完全失去信誉的政权作出回应。

关于委内瑞拉代表发表的言论，这个国家在经济和道德方面正处于破产状态。我谨建议委内瑞拉代表谈谈本国的严重不足之处。他的国家暴力盛行，饥荒四处蔓延，野蛮镇压持不同政见者，而且实行国家批准的酷刑和处决，这一切每天都在发生。

我现在谈谈玻利维亚。令人深感失望的是，玻利维亚代表再次发表了一个片面、事实不准确的发言，这一发言不能反映实地以色列人和巴勒斯坦人之间的真实局势。玻利维亚担任安全理事会成员至今已有一年多时间，但一次也没有主动与以色列接

触，就这场冲突进行建设性对话。我们期望玻利维亚在确定立场之前起码能够倾听双方观点。

最后我要对安理会新成员科威特代表今天早些时候在这里发表的言论作出回应。限制言论自由，实施酷刑，允许主要针对妇女的家庭暴力，以及监禁批评政府的本国公民，这些对科威特来说都是再

平常不过的做法。要是科威特人民能够行使言论自由，就像其代表今天可以那么自由地攻击以色列的话，或许科威特代表的发言听起来还不会那么荒谬。

下午4时30分散会。